

人民幸福指数研究报告 2021



清华大学
Tsinghua University



清华大学中国新型城镇化研究院
Institute for China Sustainable Urbanization, Tsinghua University

The slide features two large, abstract, multi-colored shapes on the left and right sides. These shapes are composed of various overlapping layers of color, including shades of purple, blue, pink, orange, and red, creating a vibrant, layered effect. The central text is positioned between these two shapes.

Part 01

幸福研究的意义

关注幸福，是以人民为中心发展思想的本质要求

践行党的 初心使命

“

“中国梦就是**人民的幸福梦**”

“中国共产党人的初心和使命，就是**为中国人民谋幸福**，为中华民族谋复兴”

“时代是出卷人，我们是答卷人，**人民是阅卷人**”

“坚持**发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享**，坚定不移走全体人民共同富裕道路”

”

奋斗新的 百年目标

“

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为**人民日益增长的美好生活需要**和
不平衡不充分的发展之间的矛盾。

脱贫攻坚取得全面胜利，2020年全面建成小康社会目标达成。2035年全体人民共同富裕取得更
为明显的实质性进展，到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

”



要牢记初心和使命，贯彻以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

——习近平

中国特色幸福感体系构建，是文化自信的重要组成部分

继承发扬 马克思主义

人民的现实幸福是最高价值诉求：“追求幸福的欲望只有极微小的一部分可以靠观念上的权利来满足，绝大部分却要靠物质的手段来实现。”

人的三层需要是幸福的驱动力：“自由全面发展的人同时就是需要有人生命表现的完整性的人。”

消除异化的劳动实践是幸福的实现途径

共产主义社会是幸福的社会形态：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人自由发展的条件。”

向心引领 中华文化

在全球形势错综复杂、劳动力市场面临拐点的局势下，在改革攻坚期社会矛盾日益凸显的情况下，在所谓“全民焦虑”的时代中，**引领中国人民的心理健康和幸福追求。**

提升中国人民的自豪感、幸福感，强化港澳台地区和海外华侨等同源同宗同胞的归属感，进一步推动**中华文化的全球感召力。**

凝聚共识 共创人类美好未来

“人民幸福生活是最大的人权。”中国奉行以人民为中心的人权理念，把生存权、发展权作为首要的基本人权，协调增进全体人民的经济、政治、文化、社会和环境权利，全面参与全球人权治理，交出了一份出色的中国人权答卷。”

人民幸福水平提升，是新时代高质量发展的核心目标和评价标准

借鉴 发展 理念

- 20世纪70年代，不丹最早提出关于幸福的量化指标体系“国民幸福总值”（GNH）并不断发展完善，现涉及九大领域72个变量。
- 2008年全球金融危机逐渐爆发的背景下，反思经济活动衡量标准（GDP）是否真是衡量经济和社会进步的可信指标，倡导把重点从面向生产的衡量系统转向关注当前和未来世代幸福的衡量系统。
- 联合国开发计划署人类发展指数（HDI），世界经合组织（OECD）幸福测量模板，日本国民幸福度指标.....

凝聚 政府 社会 共识

- **政府视角：**从政府提供公共产品和公共服务的角度，考察公共服务供给和社会治理水平与人民实际需求是否匹配。
- **企业视角：**从企业提供企业服务和市场运作的角度，考察企业产品和服务的商业与社会价值，及企业的运作模式是否可持续。

我国已有近20年研究探索和10年左右的政策探索

政策探索

- 2005年两会上，中国科学院院士程国栋提交了一份《落实“以人为本”，核算“国民幸福指数”》的提案，建议从国家层面构建国民幸福核算指标体系。
- 国家统计局幸福指数研究课题组构建了基于若干政策视点的国民幸福度量体系，并于2009年在中部某省进行了幸福感测度问卷抽样调查，取得了一定的研究成果。
- 2011年开始，国务院发展研究中心组建中国民生指数研究课题组，构建了包括居民生活、公共服务、公共安全、生态文明等四项客观指数和生活满意度、民生整体满意度等两项主观（满意度）指数在内的中国民生指数体系。
- 地方开展幸福指数相关探索，如幸福广东指标体系（2011）

学者研究

- 邢占军（2002）从心理学出发，结合相关心理学理论，编制了主观幸福感测度量表，他把幸福感按照重要程度从高到低分为满意感、快乐感和价值感。
- 陈惠雄（2006）从个体、亲情、收入、职业、社会和生态6个方面，在对主观评价结果进行分析的基础上构建了《快乐指数调查量表》。
- 罗建文、赵嫦娥（2012）用公式 $H=0.6A+0.4B$ 来计算国民幸福指数，其中A是客观评价数值，包括居民工作、收入、生存环境、精神生活、身体状况；B是主观评价数值，主要包括对生存状况、生活质量、情绪愉悦、人际交往和谐、婚姻家庭以及个人阶级实现的满意度。

当前幸福研究应聚焦价值导向和实践意义

人本：以人民为中心

人民：最广大人民，全体人民，不同群体

中国人民：中华民族，中华文明，中国传统，中国特色

人民立场

立足“以人民为中心”
的核心价值观

人民需求

围绕全体人民全面发
展的整体需求

人民反馈

获取反映人民获得感和满
意度的底层真实数据

当前幸福研究应聚焦价值导向和实践意义

以马克思主义为理论基础，借鉴人本主义理论，阐释当代中国人民自我认同的幸福价值体系

构建从个人幸福感受到群体幸福共识、从主观幸福感受到客观生活质量之间的映射关系

明确指数应用的场景和逻辑，指导以提升人民幸福感为目标的政策措施制定和相关产业发展

The slide features two large, abstract, multi-colored shapes on the left and right sides. These shapes are composed of various overlapping layers of color, including shades of purple, blue, orange, red, and green, creating a vibrant, layered effect. The central text is positioned between these two shapes.

Part 02

幸福的内涵

幸福

主观性与客观性相统一

普遍性与独特性相统一

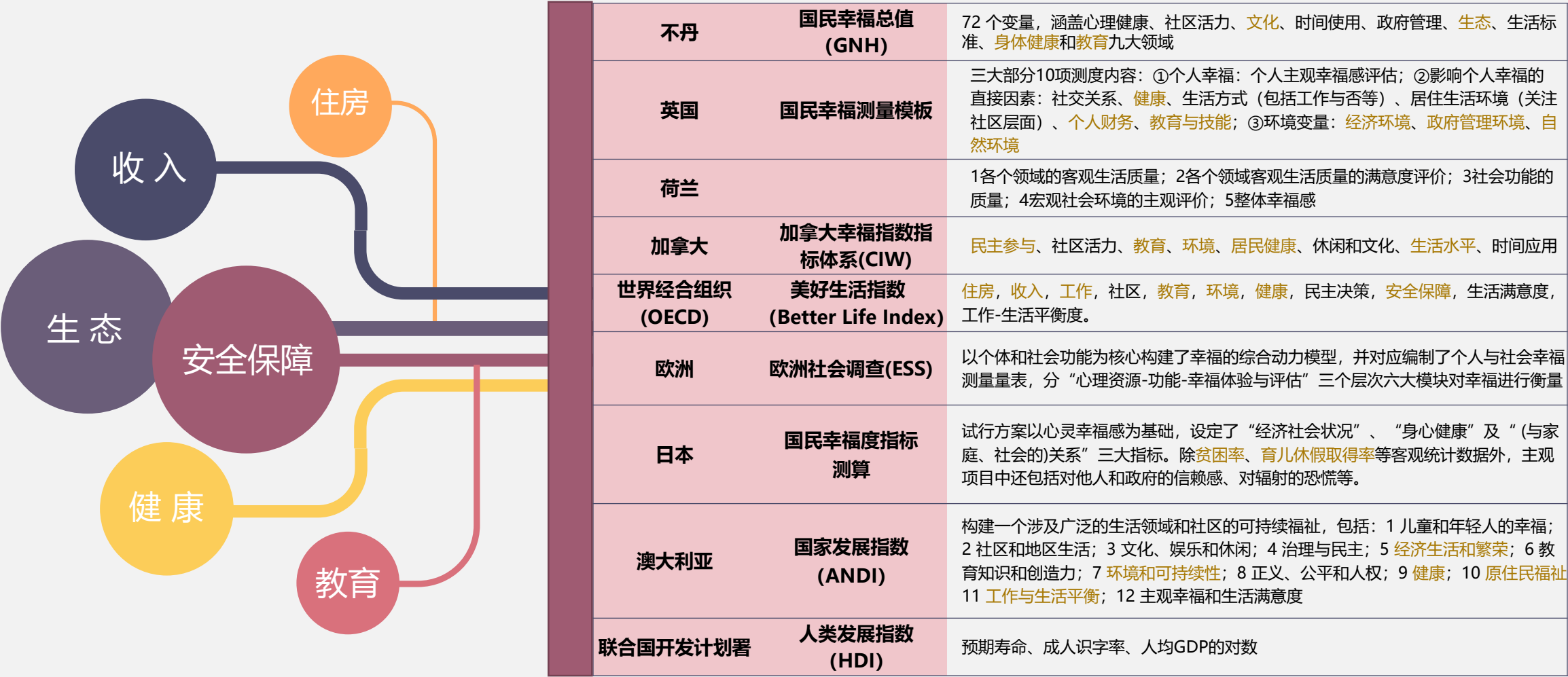
目标性与阶段性相统一

个人幸福与社会幸福相统一

普遍性：

幸福是一种与客观因素密切相关的个人主观感受

客观条件支撑是人们追求幸福的物质基础。在既往“幸福”相关指标体系设计中，客观指标的存在是重要的组成部分。



普遍性：

幸福感受的来源 遵循人本主义基本规律

需求层次

- 人在需求方面具有共性和交集，这是行为科学的重要理论依据。
- 马克思从历史唯物论的人学角度把人的需要分为三个层级，它们分别为生存性需要、享受性需要和发展性需要。
- 美国心理学家马斯洛提出，人类的需求依照从低等级到高等级依次分为五个层次：生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现需求。这些需求组成连续的层次。

秩序嵌套

- 时间地理学提出一种综合理解人与环境相互作用过程与机制的方法论，包括有限时空资源，路径、棱柱、制约，地方秩序嵌套等。
- 以瑞典Kajsa团队为代表的新时间地理学从当前时代背景探求人类活动的复杂性和新制约：家庭和组织、社会转型、结构变迁和制度性因素等。同时距离衰减规律在信息化时代仍然有效。

幸福圈层

- 源于西方的邓巴圈理论。
- 人是社会性的动物。依据个体感受的不同亲疏程度，可以将影响人民幸福感的因素划分为个人自身、亲人社会、熟人社会、生人社会和自然环境五个逐级外推、相互衔接的层次。

独特性：

中国人的幸福观包含了对**中国**传统文化的传承

中国人自古追求康健安宁、家族利益、造福社会、天人合一。

甲骨文

用两只手高高地举过头顶，向神灵祭祀以示尊敬

尚书·洪范

五福，一曰寿，二曰富，三曰康宁，四曰攸好德，五曰考终命

诗经

出现53次“福”，描述安居乐业、爱情甜蜜、兄弟和乐等

儒家

向外努力进取，造福于民，报效国家；向内修身养性，仁、义、礼、智、信

道家

少私寡欲，见素抱朴；尊重生命，崇尚自由；天大地大，人居其焉

墨家

兼爱的公平社会；义力并重的规则社会

佛教

因果轮回、善恶报应，应对现世问题的心理建设

独特性：

家庭 / 奋斗 在 中国人幸福观中具有独特价值体现

➤ 中国人认同的幸福与家庭息息相关，
关键词包括孩子、夫妻、父母等，
追求婚姻幸福、家庭幸福。

➤ 关键词“能力”“梦想”“技术”还体
现出中国人在精神层次的需求，如对梦
想的追求、对能力的提升、对知识、信
息等的获取。

表 17个国家“幸福生活要素”（德国GfK幸福生活调查报告2017）

要素排名		1	2	3	4	5
欧洲	比利时	健康	财富安全	闲暇时间	拥有房屋	幸福婚姻
	法国	健康	财富安全	闲暇时间	度假旅行	拥有房屋
	德国	健康	财富安全	闲暇时间	幸福婚姻	掌控个人生活
	意大利	健康	财富安全	度假旅行	闲暇时间	幸福婚姻
	荷兰	健康	财富安全	闲暇时间	度假旅行	幸福婚姻
	俄罗斯	健康	财富安全	闲暇时间	幸福婚姻	工作有趣
	西班牙	健康	财富安全	闲暇时间	度假旅行	幸福婚姻
北美	英国	健康	财富安全	闲暇时间	拥有房屋	幸福婚姻
	加拿大	健康	财富安全	闲暇时间	度假旅行	拥有房屋
	美国	健康	财富安全	闲暇时间	幸福婚姻	拥有房屋
拉美	阿根廷	健康	财富安全	度假旅行	闲暇时间	拥有房屋
	巴西	健康	财富安全	闲暇时间	度假旅行	拥有房屋
	墨西哥	健康	财富安全	拥有房屋	闲暇时间	度假旅行
亚太	澳大利亚	健康	财富安全	闲暇时间	拥有房屋	幸福婚姻
	中国	健康	财富安全	幸福婚姻	闲暇时间	度假旅行
	日本	健康	财富安全	闲暇时间	掌控个人生活	幸福婚姻
	韩国	健康	财富安全	闲暇时间	幸福婚姻	度假旅行

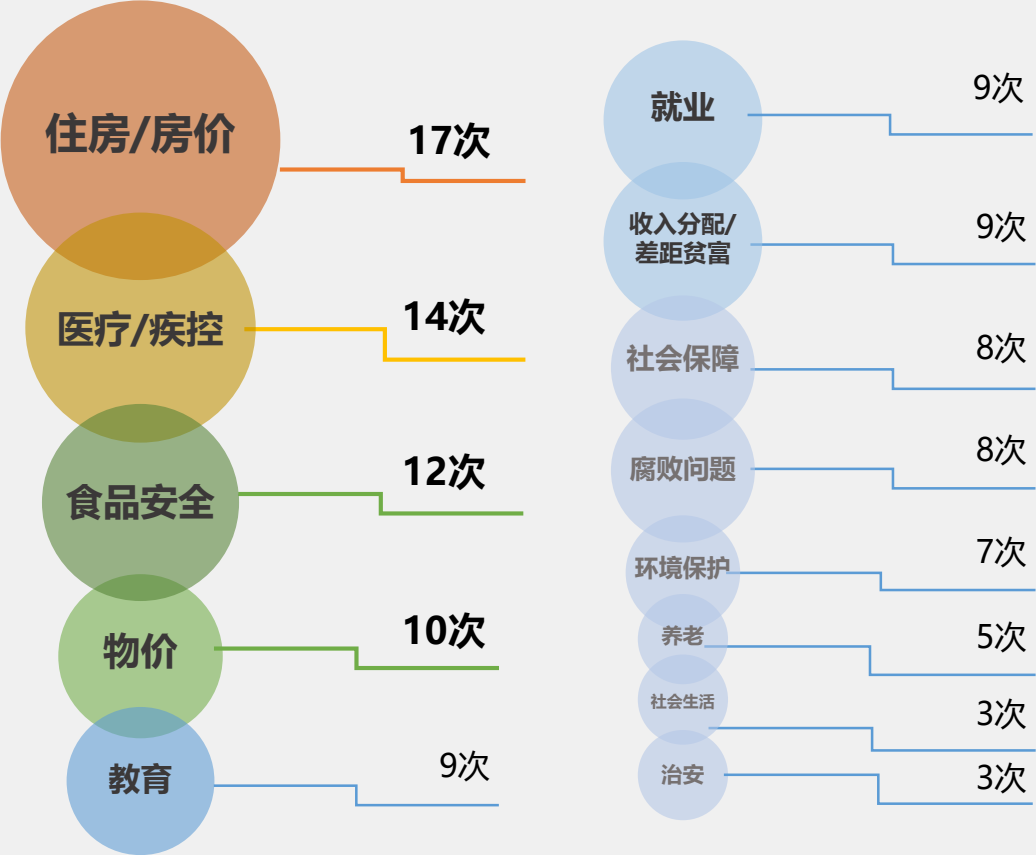


时代性:

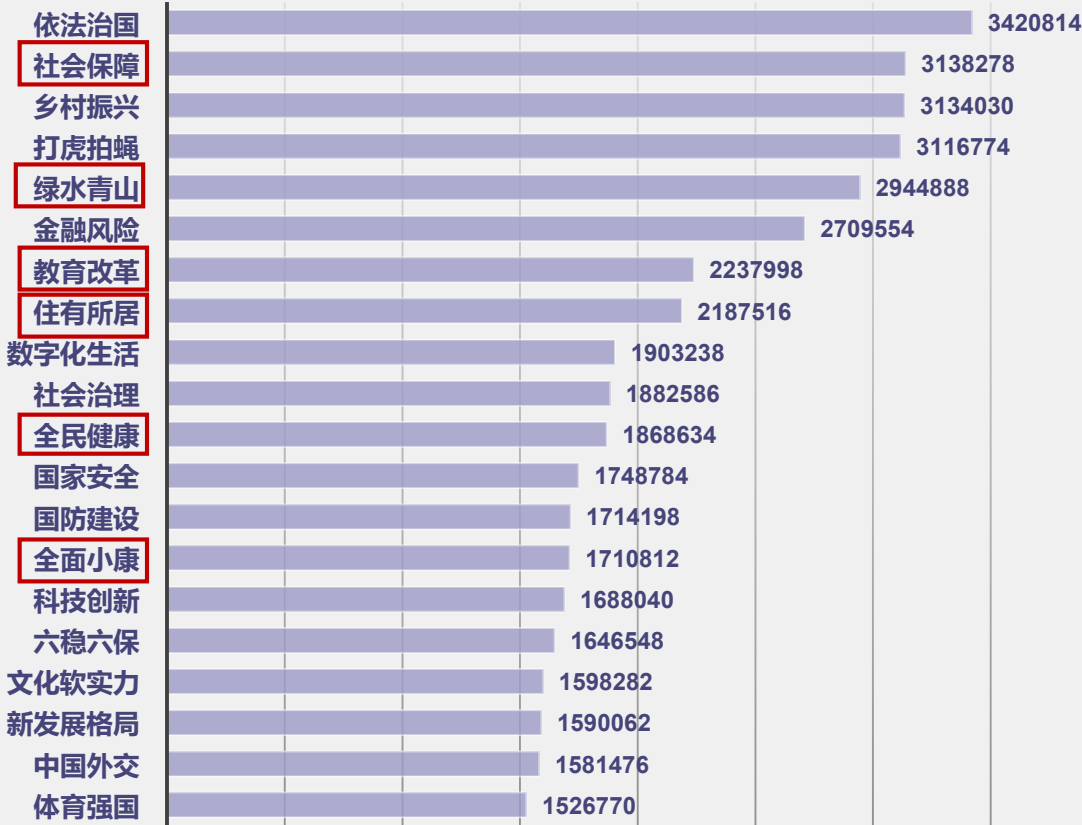
当前幸福感的提升应聚焦百姓关注的重点问题

当前，在百姓最关注焦点问题调查中，
住房/房价、医疗、教育、养老等的关注度居高不下，食品安全、物价、腐败、环保等也是热点议题。

2009-2020年中国全面小康进程中
百姓最关注的焦点问题排行榜高频词



2021人民网全国两会调查热词排行榜



时代性：

政府工作文件中关于民生幸福的内容日益具体

● **十九大报告：**幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

● 《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》对“民生幸福标杆”的阐释：构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

- **“十四五”纲要：**民生福祉达到新水平。
- 实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

序号	城市	对幸福的理解
1	北京	坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，让全体市民在共建共享发展中有更多获得感
2	上海	人人都有人生出彩机会，人人都能有序参与治理，人人都能享有品质生活，人人都能切实感受温度，人人都能拥有归属认同。
3	广州	居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善；公共服务体系更加完善，社会公平正义更加彰显；幼有善育、学有优教、劳有厚得、住有宜居、出有畅行、病有良医、老有颐养、弱有众扶、急有速应加快实现。
4	深圳	基本公共服务和社会保障体系基本保障；原特区内外一体化水平全面提高；社会组织作用明显增强；市民素质显著提升；社会管理科学高效，社会更加和谐稳定
5	成都	人人都享有幸福和美、安全稳定的美好生活 人人都享有生态绿色、文明和谐的宜居环境 人人都拥有参与治理、共建共享的归属认同
6	杭州	促进创业就业与居民增收；高水平建设“美好教育”；全面推进“健康杭州”建设；健全社会保障体系；健全城乡住房保障体系
6	江阴	以民生为本，力求个个都有好工作；以民富为纲，力求家家都有好收入 以民享为先，力求处处都有好环境；以民安为基，力求天天都有好心情 以民强为重，力求人人都有好身体
7	无锡	让最需要的人生活有着落，让最可爱的人优抚有提升， 让最可敬的人养老有选择，让群众对幸福生活有体会。

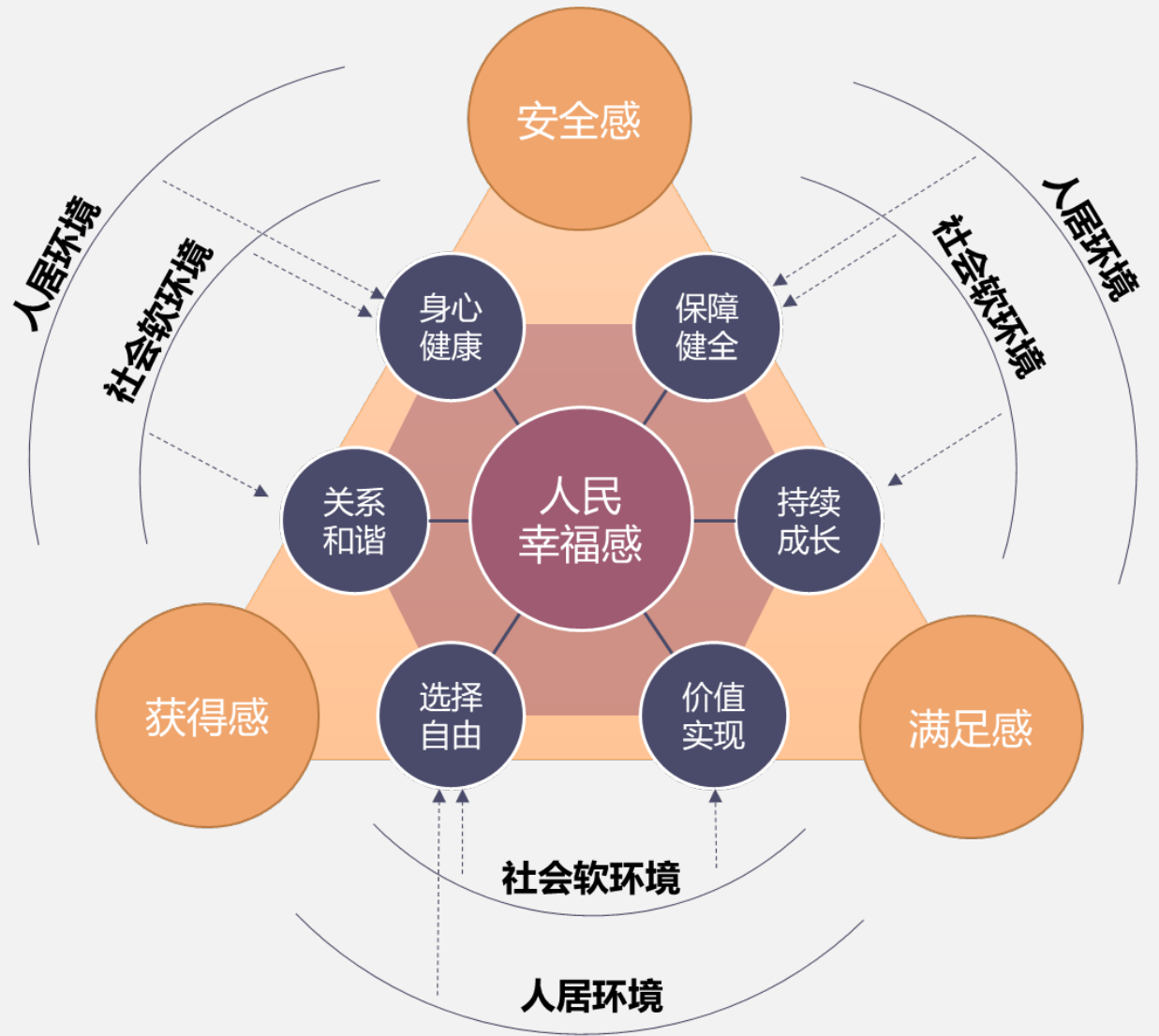
延展性：

个人幸福与社会共同幸福

- 马克思主义幸福观是个人幸福和社会幸福的有机统一。
- 西方学者“理性经济人”假设难以真实反映现实世界；社会性是人类的本质属性，人类必须要通过不断地参与社会生活来实现自身价值，获取物质和精神满足。
- 个人的幸福与社会的幸福存在重要而密切的有机联系。社会幸福水平决定个人幸福水平，而个人幸福会为社会幸福增添动力。

新时代中国人民幸福感 内涵

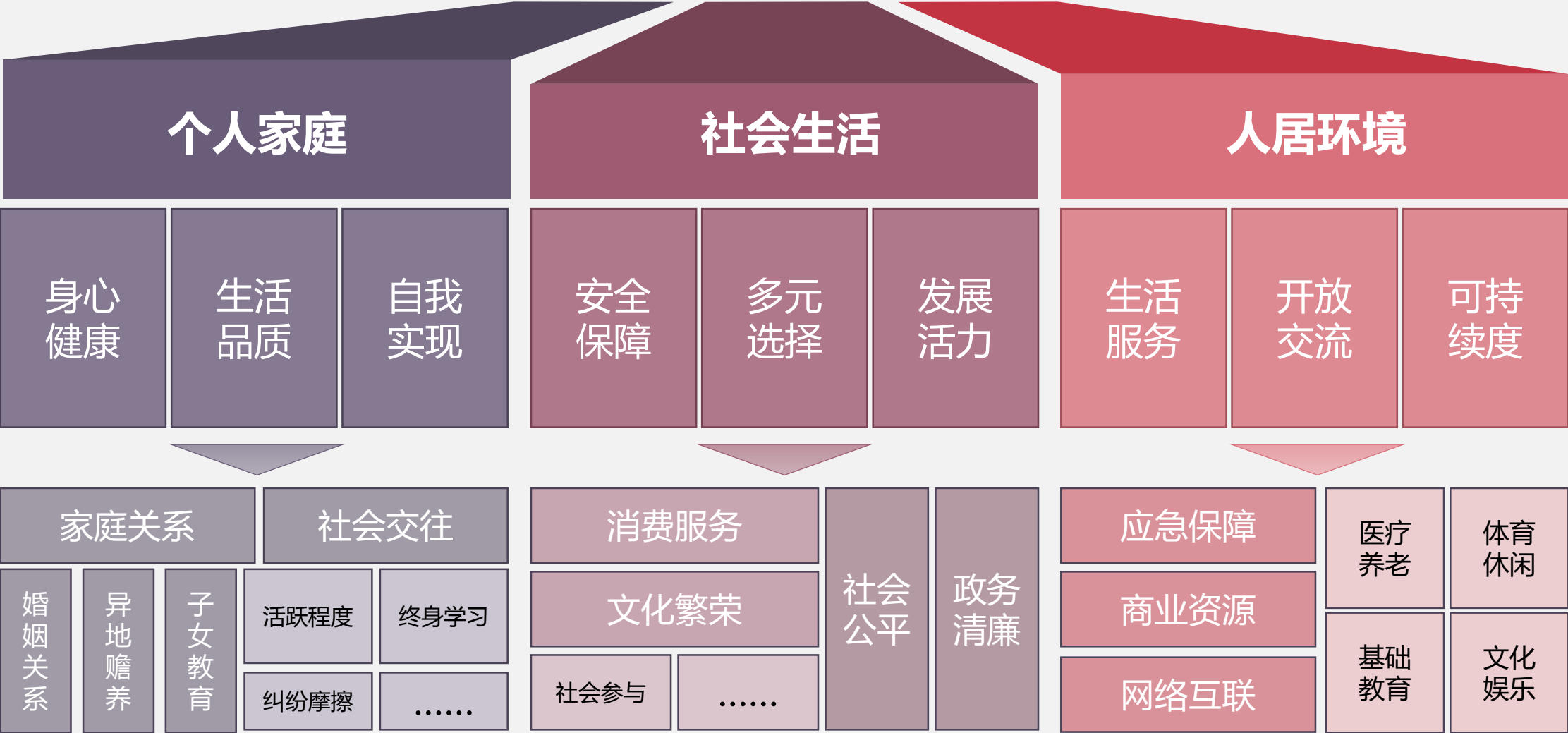
在社会环境和人居环境的支撑下，
拥有健康的身心状态和健全的基本保障，
保持和谐的家庭关系和积极的社会关系，
对生活有相对自由的掌控度和选择权，
对成长和改善有所期待，
并能够将个人价值与社会进一步相融合。



新时代中国人民幸福感 维度



新时代中国人民幸福感 维度拓扑延展



The slide features two large, abstract, multi-colored shapes on the left and right sides. These shapes are composed of various overlapping layers of color, including shades of purple, blue, orange, yellow, and red, creating a vibrant, layered effect. The central text is positioned between these two shapes.

Part 03

幸福感测度

传统数据与新型数据相结合，构建基础指标数据库

◆ 筛选原则

结果导向

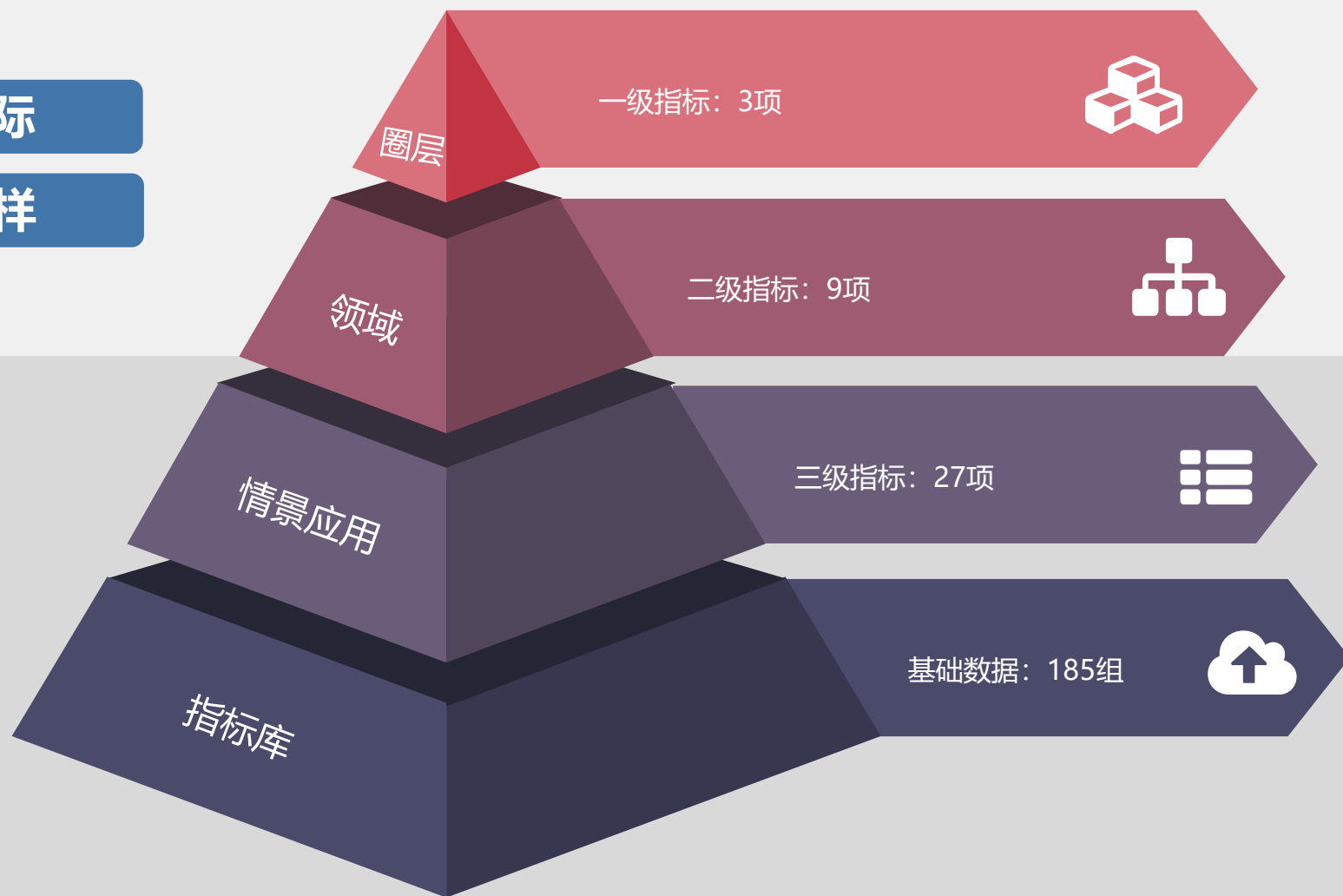
对标国际

动态循环

场景多样

◆ 基础数据情况

- 统计数据：102 组（55%）
- 新型数据：83 组（45%）
 - 卫星遥感/地图数据：21组
 - 互联网/大数据：47组
 - 调查数据：14组



指数测算方法

- 区分横向与纵向场景分别标准化
- 主观与客观相结合确定各级权重
- 突出权重因素加权合成计算得分



数据标准化

- 本次指数测算中，从时间角度开展的全国范围的纵向比较，采取**基期指数法**；
- 对于从空间尺度开展的各城市之间的横向比较，采取**极差法**；部分原始值差异过大的指标，采用取对数的方法避免造成的指标区分度不均衡。



指标赋权

- 主观方面，**选用AHP层次分析法**，主要针对一级指标的权重确定；
- 客观方面，**采用等值法**确定二、三级指标的权重，并通过试算确定最终权重。



指数合成

- 为突出强调各指标的权重作用，突出强调主因素的综合评价，本体系使用**加法合成法**对指标进行指数合成。

围绕多类人群需求、不同地区发展建设状况，完善指标赋权

多类人群调查，确定指标权重

选用AHP层次分析法。

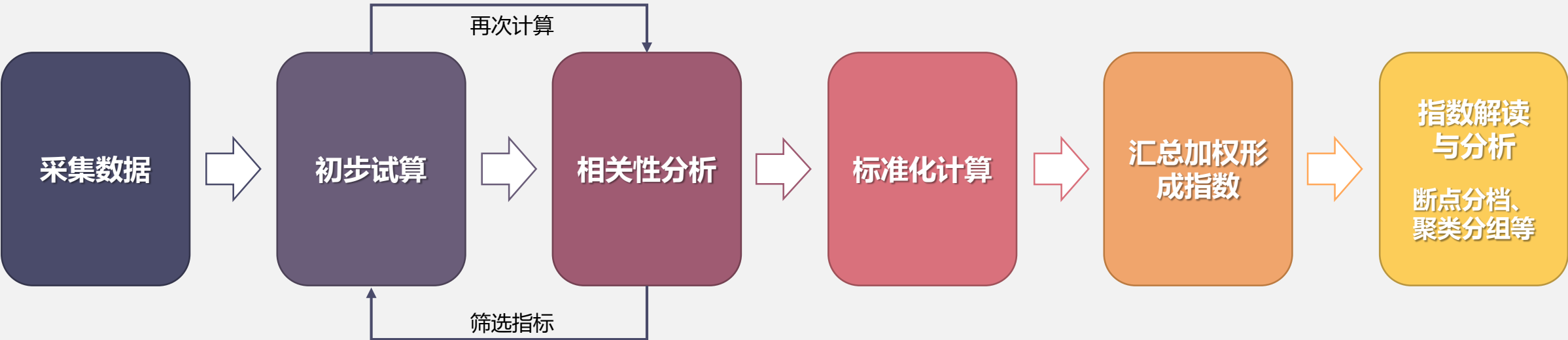
将专家打分结果及问卷调研结果，分别通过AHP层次分析法建立判断矩阵、展开一致性检验、归一化处理得到一级指标权重。

- 1 **常规专家打分法。**邀请9名对幸福研究领域内容熟知的专家，根据自身经验对指标进行两两比较并评分。
- 2 **抽样调研打分。**通过问卷调查的形式针对所评价地区开展抽样幸福感影响因子调研。对问卷结果展开逻辑校核。

突出关注重点，调整指标权重

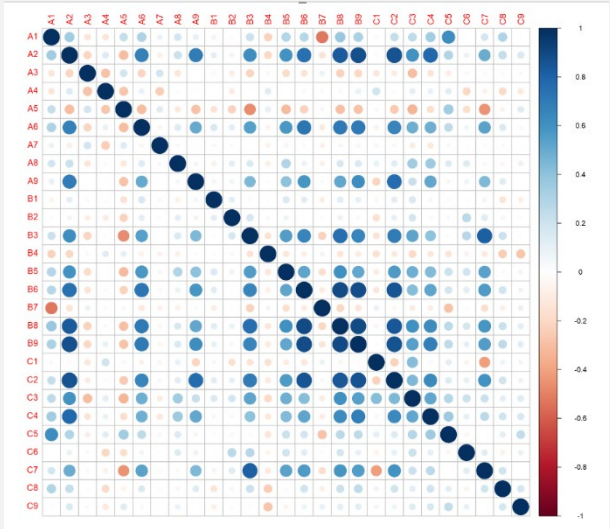
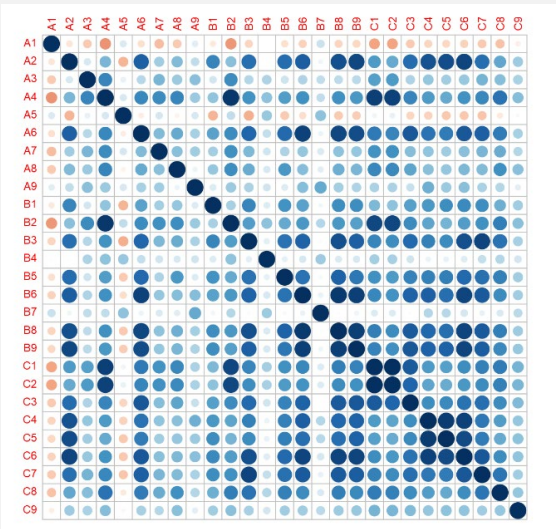
- 1 **突出人民关注点，分版块优化权重。**通过舆情分析及问卷调研等多种途径，明确新时代人民的关注点及提升幸福的关键点，并对该版块的权重予以加强。如家庭、社会保障等板块权重相应较高。
- 2 **关注场景适宜性，分场景调整权重。**针对国家、城市、社区等不同类型的场景，明确各自关注的重点，如在国家尺度上更为关注地区差距、社区尺度更为关注便民设施的便捷程度等，并依据该场景的重点调整权重。
- 3 **考虑区域发展差异，分区域区分权重。**考虑我国东中西部各地发展建设水平不一、民生长短板各异，以各区域民众关注重点区分各项指标占比。

指标测试与调整



评价指标体系
Pearson相关性校验:

指标筛选前



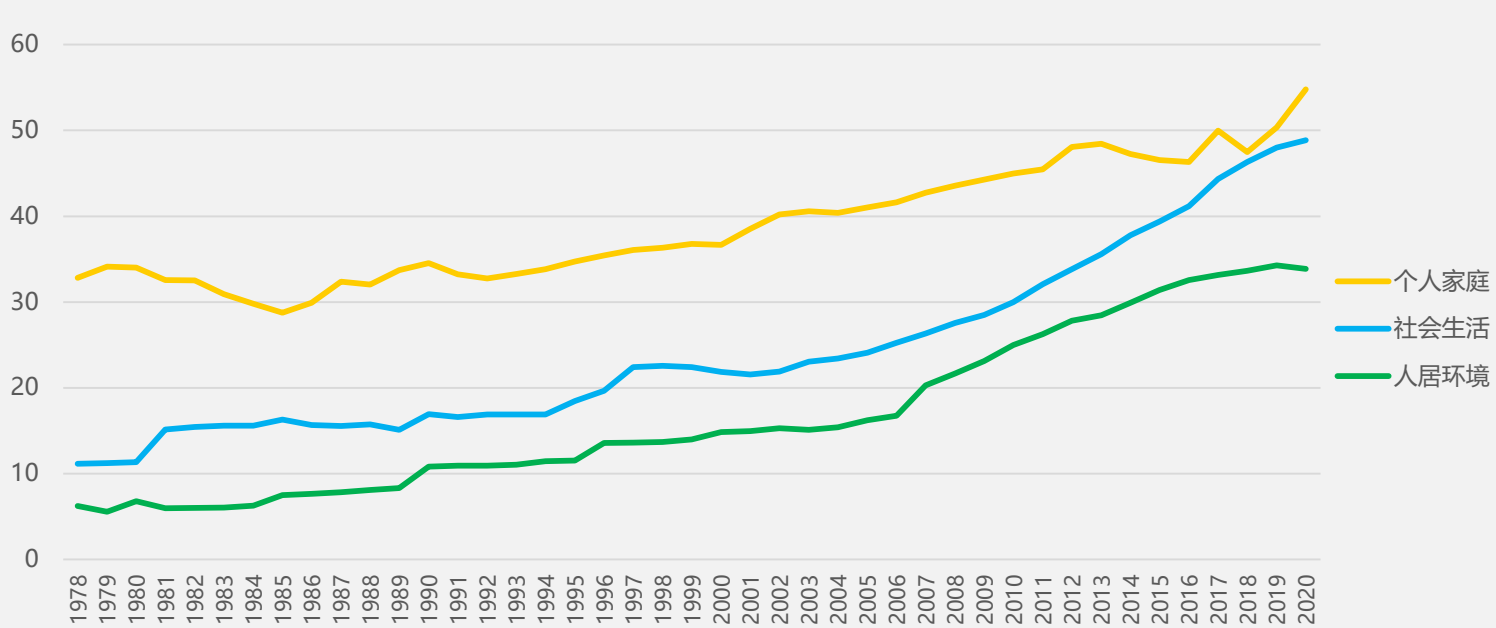
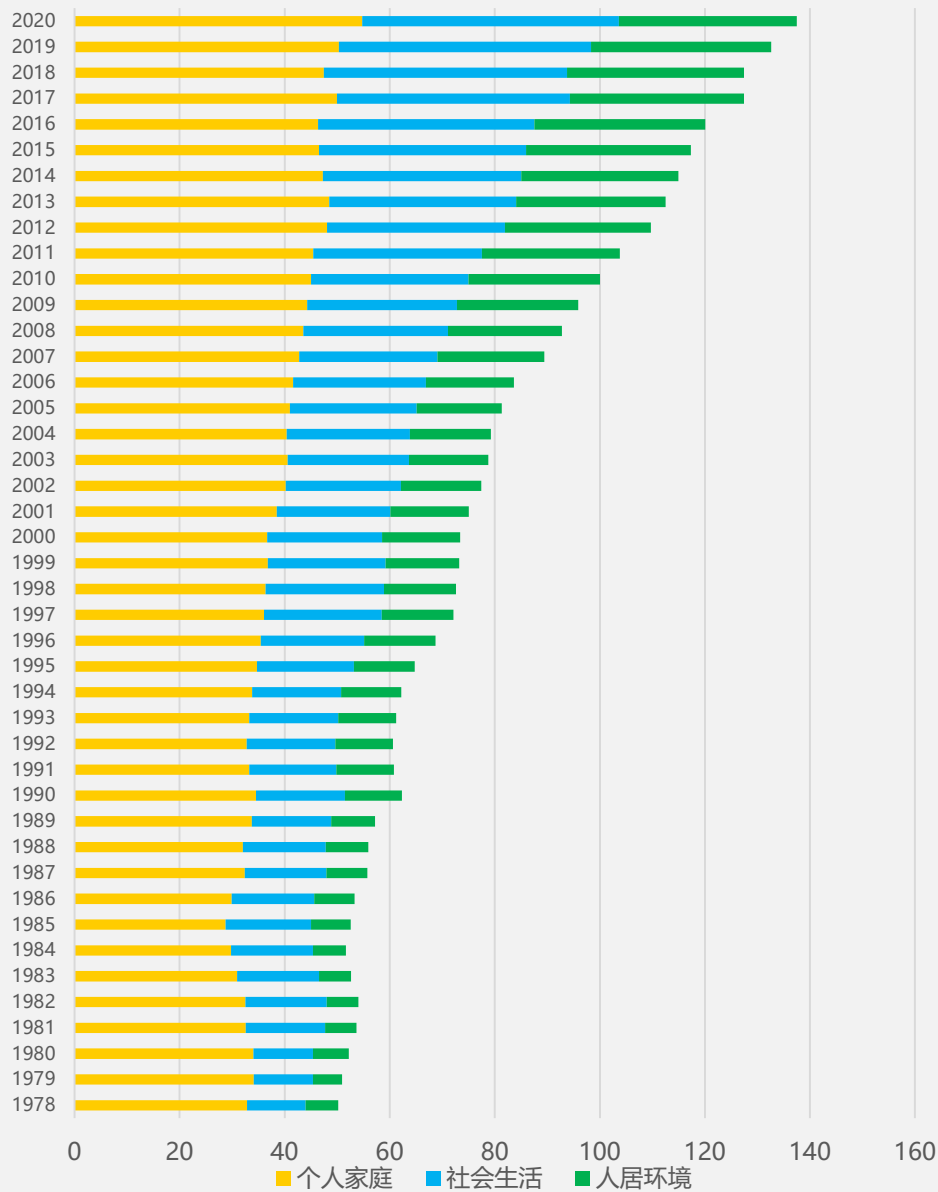
指标筛选后



Part 04

国民幸福指数 与我国人民整体幸福感的变迁

总体情况分析： 我国国民幸福指数整体持续向好，社会环境及人居环境提升显著

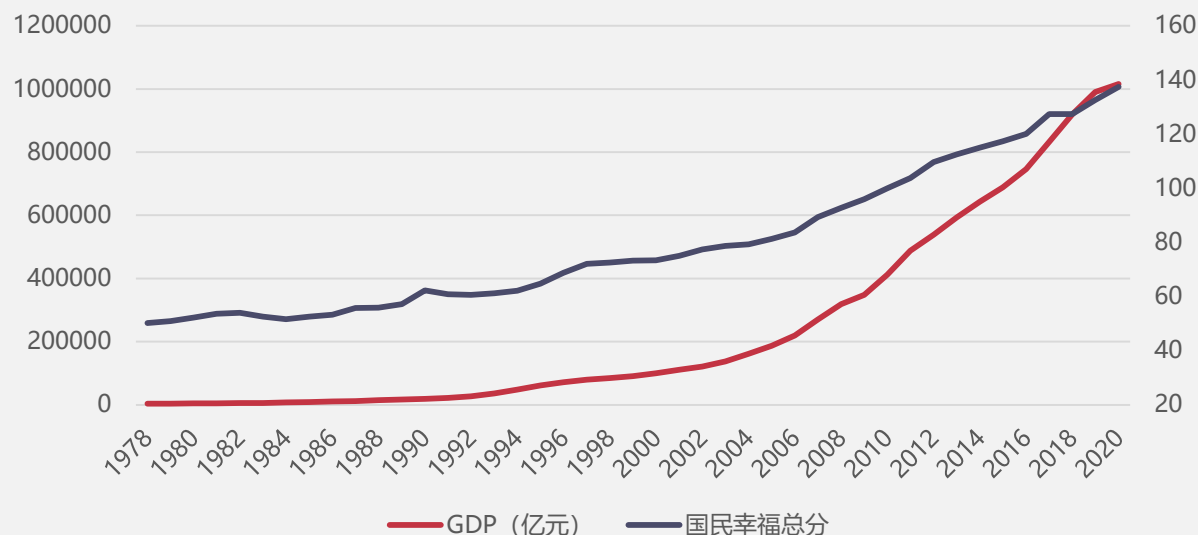


- 通过分板块得分分析可知，**随时间发展变化，各板块得分趋向均衡**，表示经济社会、人文、生态环境得到了全方位的改善和提升。
- **“社会生活”及“人居环境”逐年向好**，影响幸福感的客观条件改善显著。
- 相较而言，“个人家庭”在2005-2010年间增速较快，但2010-2019年间则存在波动，回落后略有上升。侧面说明之后我国的工作重点将逐步从环境改善转移到提升人民实际获得感、满足感上。

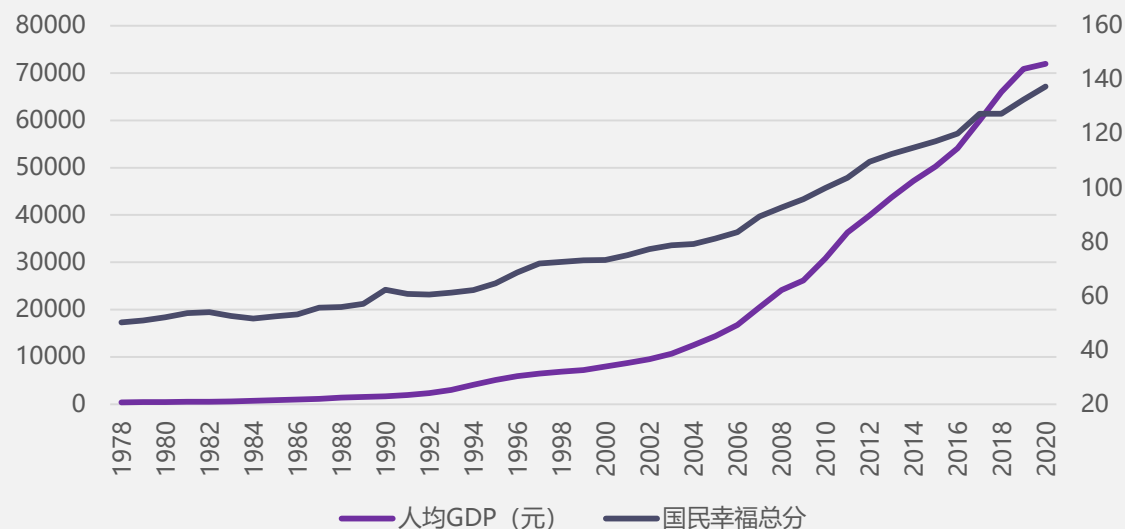
总体情况分析：

国民幸福总分随GDP增长逐年上升， 但2006年以后国民幸福指数总分增速小于GDP增速

GDP与国民幸福总分联系



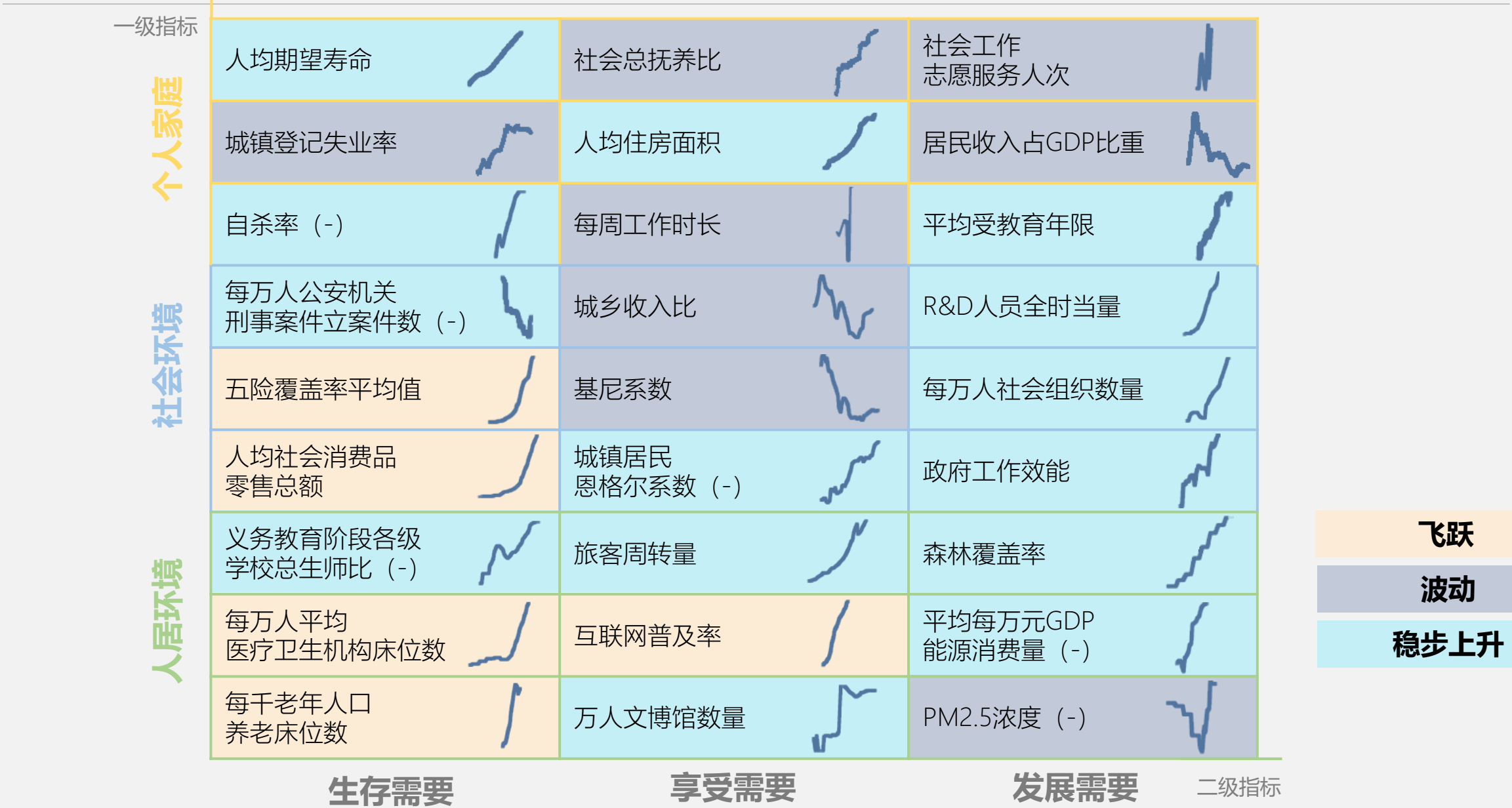
人均GDP与国民幸福总分联系



- 国民幸福总分随GDP总值及人均GDP增长呈逐年上升的趋势。可见，我国GDP的稳定高速发展是我国人民追求幸福生活的坚实基础。
- 2010年至今，国民幸福总分的增幅小于GDP的增幅，意味着经济水平将不再是决定人民幸福的关键要素。与下阶段进一步加强“以人民为中心”思想的工作重心，**让改革发展成果更多更公平的惠及人民，让人民有获得感、幸福感、安全感的发展目标相呼应。**

分项趋势分析：

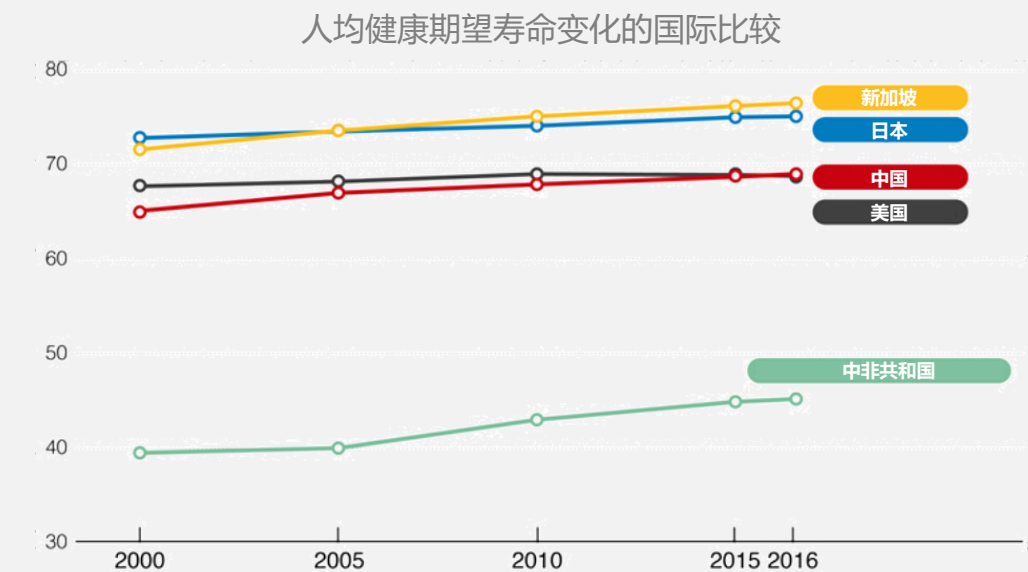
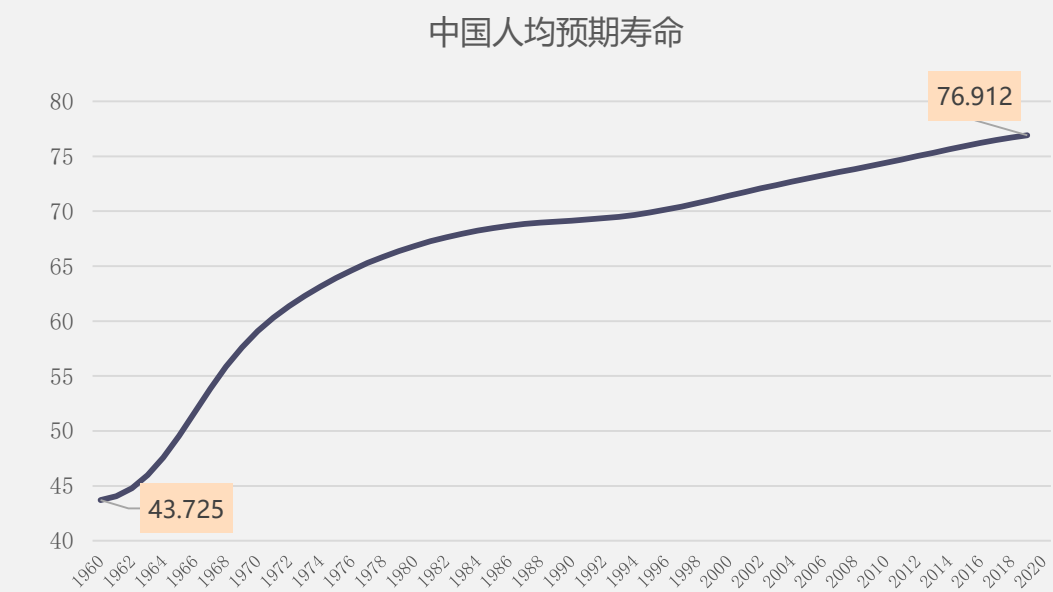
我国硬件设施建设取得长足进步



典型指标分析：

1. 建设健康中国，人均期望寿命不断提升

- 建国初期，我国人均预期寿命仅有35岁；改革开放期间，增加到65岁；如今**国人的预期寿命已提升至77岁**，这背后是死亡率更低、生活更健康、医疗水平全面提升的集中体现；也是把健康融入所有政策，人民共建共享的具体实践。
- 与世界其他国家对比，**我国2020人均预期寿命排名 48/183**，相较2000年 **73/183** 增长明显，世界排名**提升25位**。高于美洲国家平均值，略低于欧洲国家平均值；**我国健康预期寿命已于2016年超过美国**，2019年我国健康预期寿命为68.5年，美国为66.1年。从人口体量看，我国在保障人民生存权、发展权方面已取得全面进步。

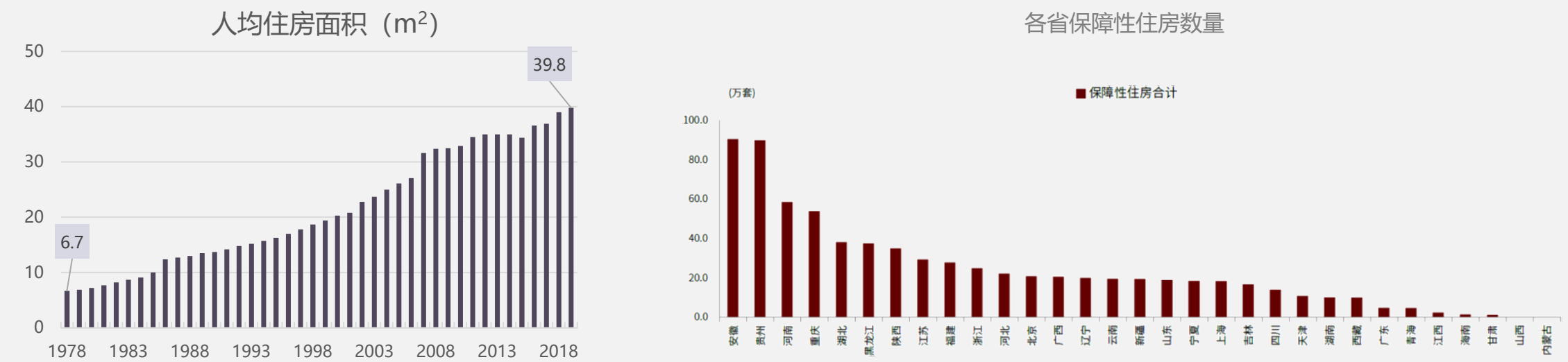


(来源：WHO, 2020; World Bank, 2020; 财新网, 2016)

典型指标分析：

2. 基本告别住房短缺时代，居住条件持续向好

- 改革开放以来，我国人均住房建筑面积逐年提升。随着住房制度改革不断深化，我国已建成世界上最大的住房保障体系，人均住房面积达到近40平方米，基本告别了住房短缺时代。
- 随着保障性安居工程的加快推进，我国各地持续推进各类保障性住房和棚改安置住房建设，共建成近8000万套，帮助2亿多群众解决了住房困难，切实践行“让全体人民住有所居”的目标。

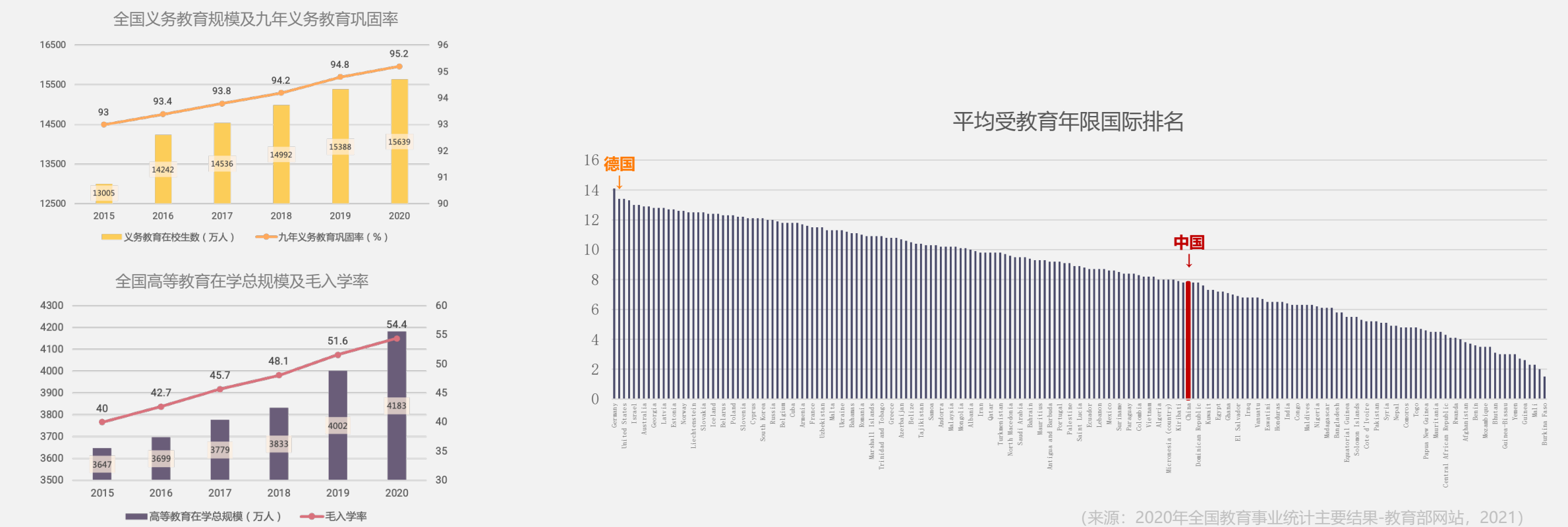


(来源：中金研究院-各省统计年鉴，2020)

典型指标分析：

3. 义务教育普及工作成效显著，人口素质不断提高

- 近三十年来，我国15岁及以上人口的平均受教育年限已达到9年以上，文盲率不断下降，大学文化程度人口占比稳步上升。受教育状况的持续改善，反映了我国大力发展高等教育以及扫除青壮年文盲等措施取得了积极成效，其中，义务教育阶段各级学校总生师比持续降低，教育质量获得更多保障。
- 在国际排名中，我国位于117/189，与排名第一的德国（14.1年）仍有较大差距。平均受教育年限仍有较大提升空间。依据十四五规划建议，我国应不断提高青年受教育水平，充分释放教育红利，缓解人口红利流失。



4. 社会保障持续增强，人民生活品质不断提升

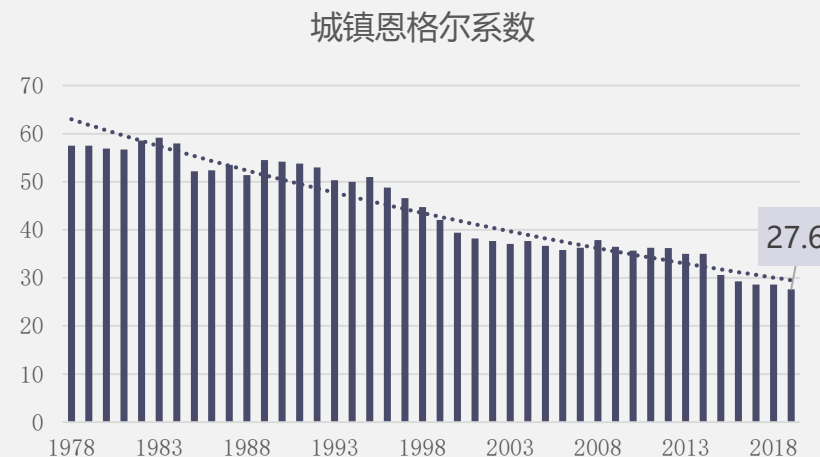
1 五险覆盖率持续增长

- 我国已经建成世界上规模最大的社会保障体系，**基本医疗保险覆盖率超过十三亿人，覆盖率高达95%**；基本养老保险覆盖近十亿人，覆盖率约为70%。社会保障水平提高，覆盖面实现“加速跑”，全民共享发展成果。



2 城镇恩格尔系数持续下降

- 消费结构不断优化升级，国人消费由“维持生活”向“享受生活”升级，恩格尔系数持续下降代表着生活水平和质量的全面提升。

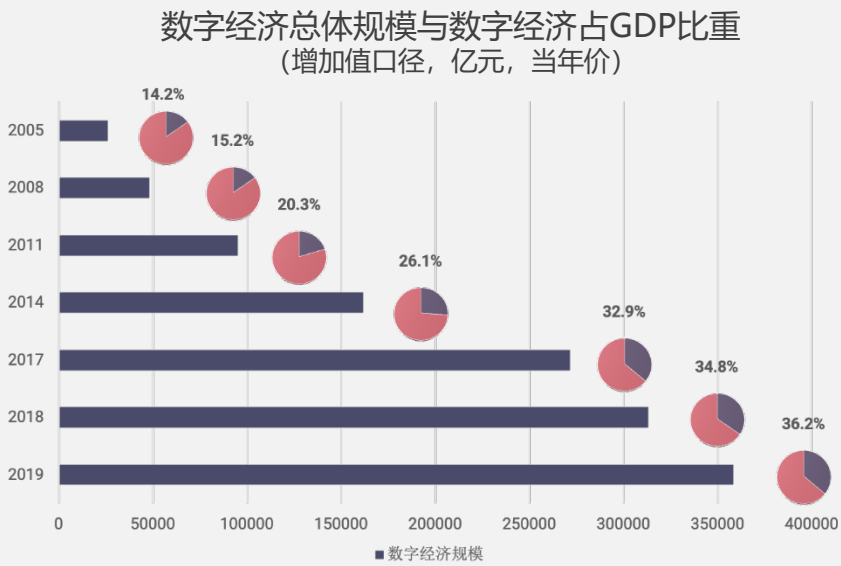


5. 互联网全面普及，数字经济蓬勃发展

- **移动支付与普惠金融深度融合。**我国互联网普及率在过去二十年间增加超过60%。网络支付用户规模达8.54亿，网络支付使用率近九成。
- **各类金融科技服务可得性持续提升。**在转账支付、财务规划、储蓄投资、借贷等方面的金融科技排名均位居全球第一。
- **数字经济蓬勃发展。**2020年，数字经济市场规模已达39.2万亿元、人工智能市场规模达3031亿元。我国已连续八年成为全球最大网络零售市场，用户规模达7.82亿，助力推动消费“双循环”。

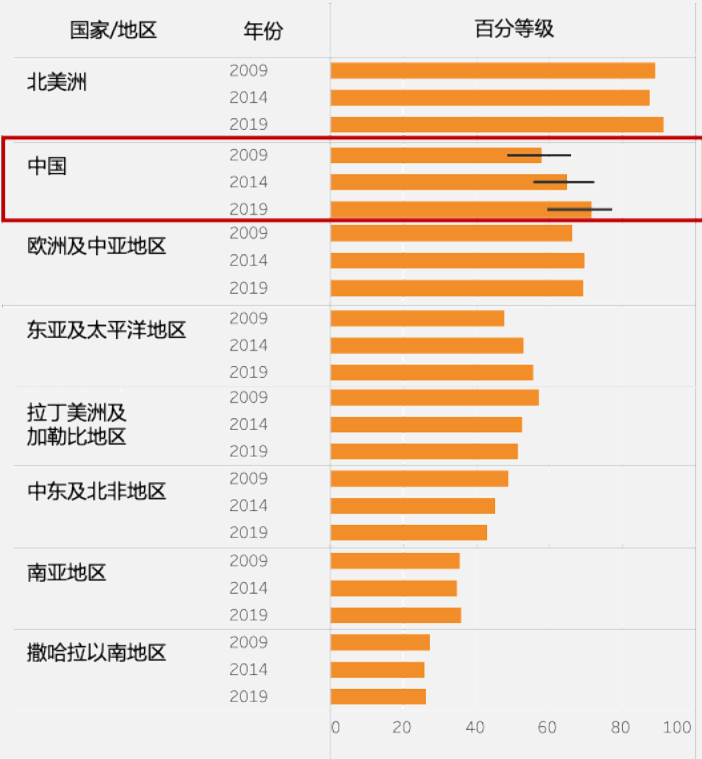
全球市场金融科技使用率排名

排名	转账及支付		财务规划		储蓄及投资		借贷	
1	中国	83%	中国	22%	中国	58%	中国	46%
2	印度	72%	巴西	21%	印度	39%	印度	20%
3	巴西	60%	印度	20%	巴西	29%	巴西	15%
4	澳大利亚	59%	美国	15%	美国	27%	美国	13%
5	英国	57%	中国香港	13%	中国香港	25%	德国	12%



6. 政府效能逐步优化，社会组织提质增量

- 根据世界银行发布的世界治理指数(WGI)，我国政府公信力、公共服务质量、公共政策效益均稳步提升，位居世界前列。**我国位于全球前30%行列，仅次于北美地区，与欧洲地区基本持平。**
- **我国每万人社会组织数量持续增加，社会组织对人民生活的实质影响得到重视。截至2020年，全国社会组织总量为89.42万个。**

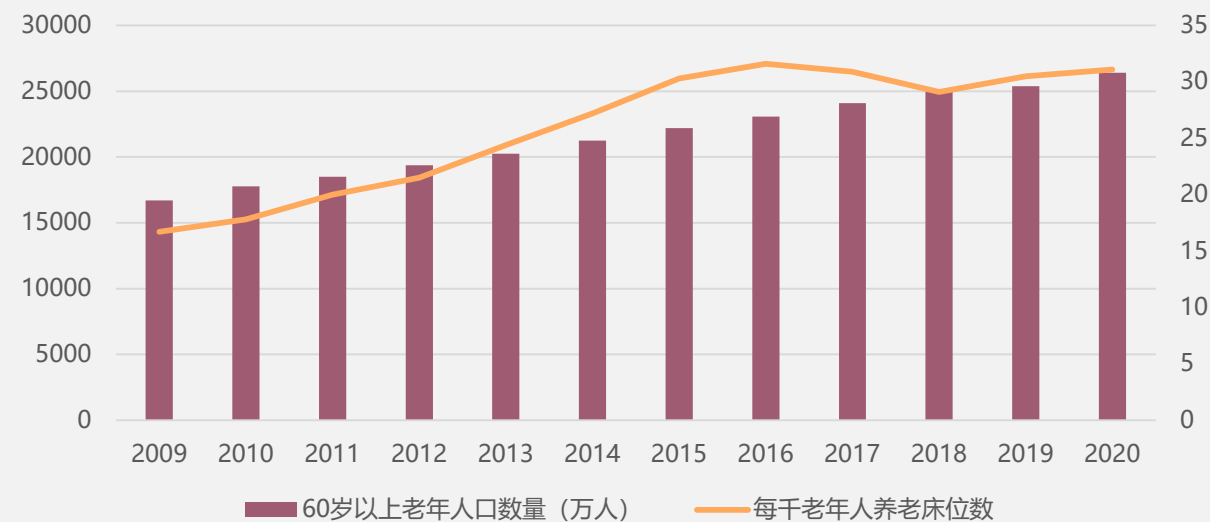


(来源：World Bank, 2020; 社会组织蓝皮书：中国社会组织报告 2020)

典型指标分析:

7. 医疗资源持续增长，养老服务发展初见成效

- 2020年我国每千人平均医疗机构床位数达到6.44。人均床位数的增加表示医疗资源与人口增加相匹配。虽其地方分布存在不均，但仍体现出**医疗资源总体增加**的趋势。
- 我国老年人口数上升，对养老床位的质量和数量提出了更高的要求，每千人养老床位数虽有增加，但仍存在**有效供给不足、服务质量不高**等问题；大量老年人面临普惠养老床位排队时间长、私立养老床位难以负担的尴尬局面。因此加快完善养老服务体系建设应成为下一阶段重点目标。



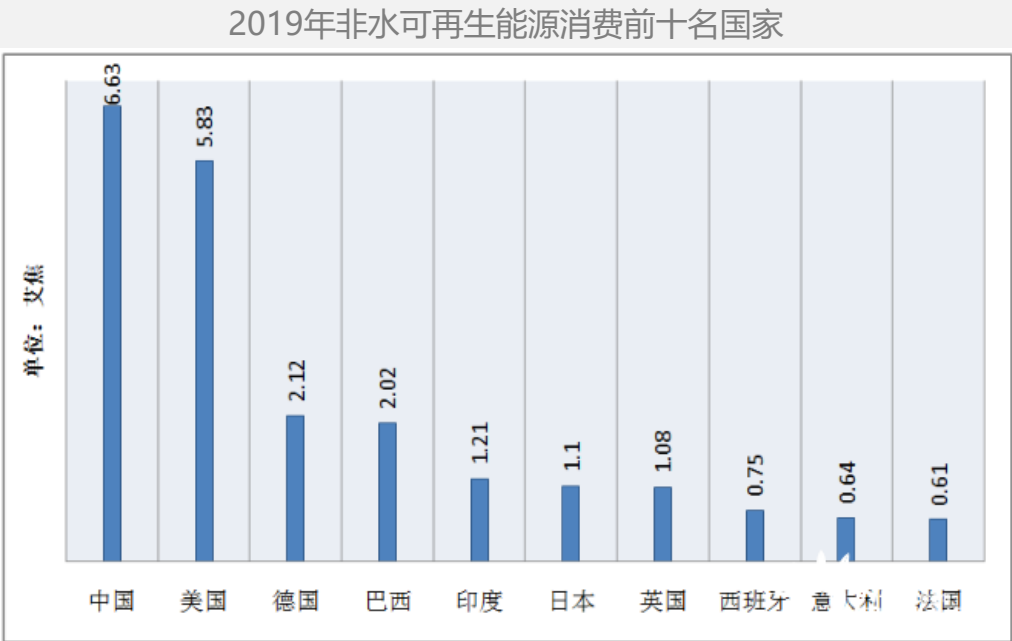
老年人口数及每千老年人养老床位数

(来源: 国家卫健委, 2020; 民政统计年鉴, 2020)

典型指标分析：

8. 致力碳达峰碳中和，能源利用效率不断提升

- 农村及贫困地区用能保障水平不断提高，电力供应和资源配置能力不断加强，为电力消费增长创造了条件。
- 我国煤炭消费量比重和高耗能行业比重持续下降，每单位GDP能源消耗量不断降低，**可再生能源消费规模居世界首位**。为早日达到碳达峰、碳中和目标做出显著贡献。
- 多元能源供给及高效利用为人民生活和社会健康发展提供可持续的支持与保障。

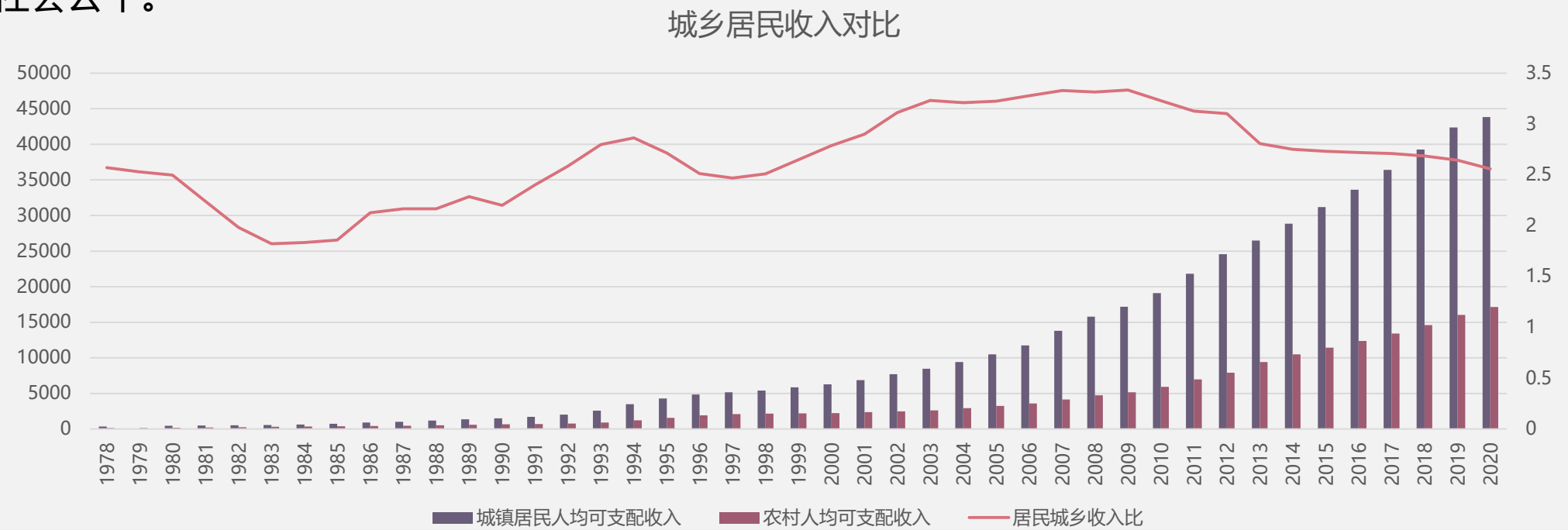


(数据来源：2020年《BP世界能源统计年鉴》)

典型指标分析：

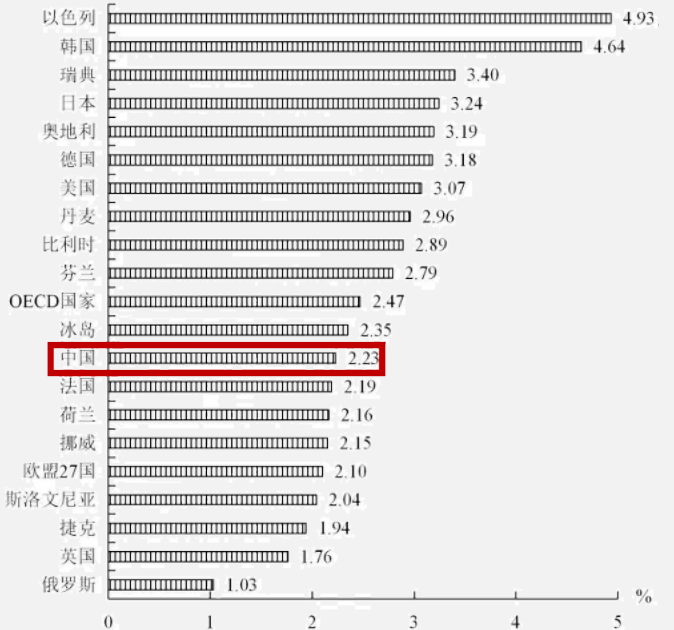
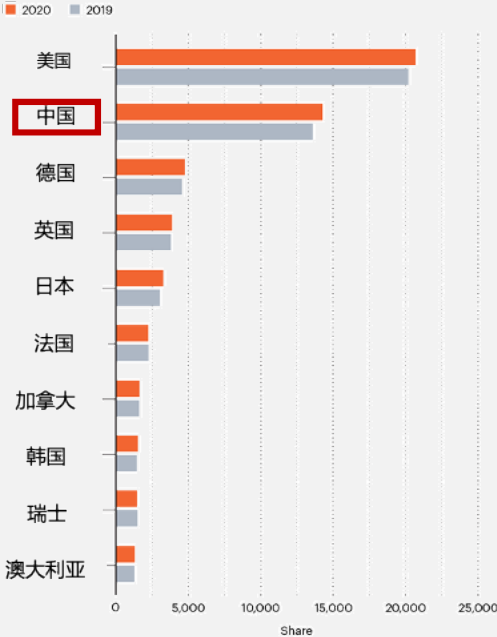
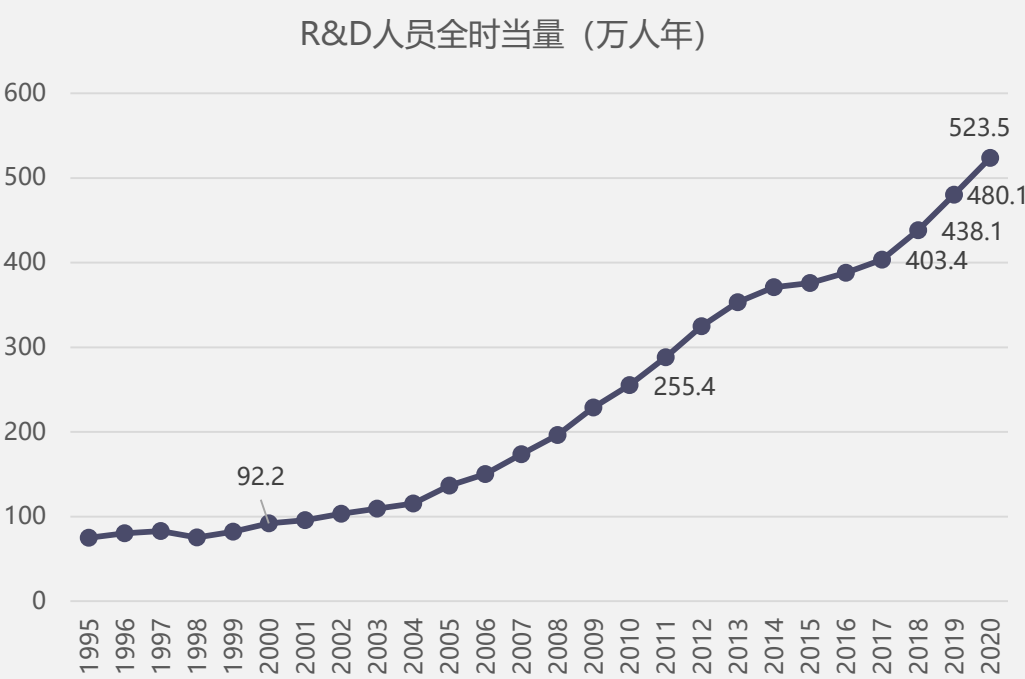
9. 城乡居民收入比走低，高质量发展初见成效

- 经历过前期波动后，随我国产业发展战略升级，科技创新水平进步，农民增收动力机制日趋完善，城乡收入比也逐步缩小。
- 从十二五到十三五，城乡收入比由2010年的3.22逐步下降至2020年的2.56，反映出全国各地城镇化进程中**城乡要素不断融合，公平分配机制进一步完善**，经济增长的减贫效果逐渐明显，城乡生活水平均得到提升。
- 下一步对城乡收入比分地域进行内部结构分析，重视高质量均衡发展，有助于进一步缩小城乡差距，实现社会公平。



10. 科研实力稳步提升，人才结构持续优化

- 我国R&D人员全时当量持续快速增长，已从2010年开始超过美国，位居全球第一。但每万从业人口中R&D研究人员数量仍有提升空间。
- 目前，我国R&D人员的主要来源仍以专科本科为主，学历分布呈金字塔状，高端人才培养需要进一步发展。
- 从国际上看，2019年我国研发投入强度已超过欧盟27国平均2.10%的水平，达到中等发达国家R&D经费投入强度水平，但与部分发达国家2.5%~3.5%的水平相比仍有差距。



(来源: 科技部, 2020)

分项发展趋势：

我国整体实现全面小康，未来更加关注收入提升和社会公平

一级指标

个人家庭

社会环境

人居环境

人均期望寿命	社会总抚养比	社会工作 志愿服务人次
城镇登记失业率	人均住房面积	居民收入占GDP比重
自杀率 (-)	每周工作时长	平均受教育年限
每万人公安机关 刑事案件立案件数 (-)	城乡收入比	R&D人员全时当量
五险覆盖率平均值	基尼系数	每万人社会组织数量
人均社会消费品 零售总额	城镇居民 恩格尔系数 (-)	政府工作效能
义务教育阶段各级 学校总生师比 (-)	旅客周转量	森林覆盖率
每万人平均 医疗卫生机构床位数	互联网普及率	平均每万元GDP 能源消费量 (-)
每千老年人口 养老床位数	万人文博馆数量	PM2.5浓度 (-)

生存需要

享受需要

发展需要

二级指标

飞跃

波动

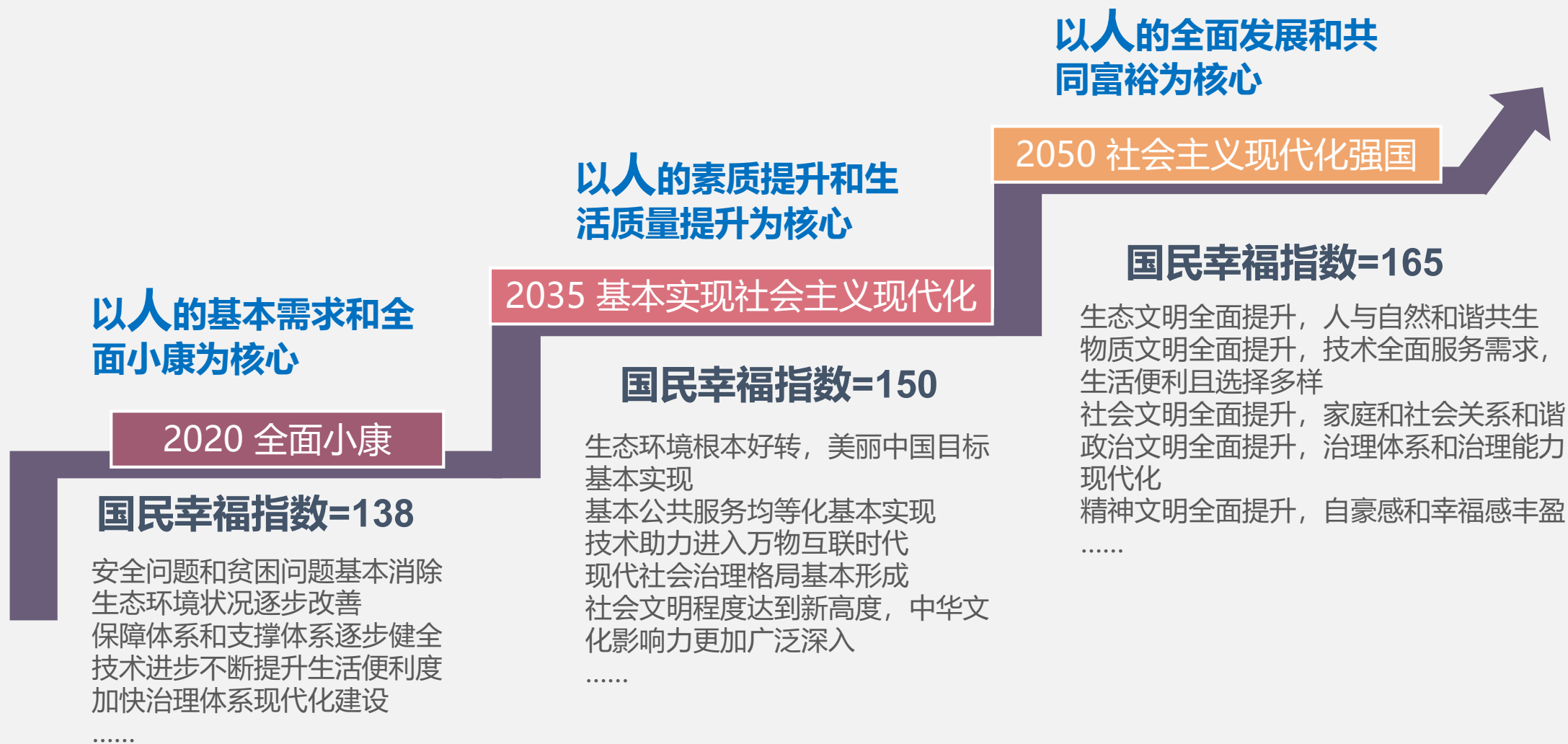
稳步上升

国际对标分析：

对标国际我国仍有距离，未来更加关注人力及环境的可持续发展

一级指标				
个人家庭	人均期望寿命	社会总抚养比	社会工作 志愿服务人次	
	城镇登记失业率	人均住房面积	居民收入 占GDP比重	
	自杀率（-）	每周工作时长	平均受教育年限	
社会环境	每万人公安机关刑事案件立案 件数（-）	城乡收入比	R&D人员全时当量	
	五险覆盖率平均值	基尼系数	每万人社会组织 数量	
	人均社会消费品零售总额	城镇居民 恩格尔系数（-）	政府工作效能	世界排名前1/3
人居环境	义务教育阶段各级学校总生师 比（-）	旅客周转量	森林覆盖率	世界排名中1/3
	每万人平均医疗卫生机构床位 数	互联网普及率	平均每万元GDP 能源消费量（-）	世界排名后1/3
	每千老年人口 养老床位数	万人文博馆数量	PM2.5浓度（-）	缺少可对比国际指标
	生存需要	享受需要	发展需要	二级指标

国民幸福指数可成为现代化建设进展的衡量指标之一





Part 05

人民城市幸福指数 与典型城市比较分析

指标测算对象城市

- 在前期测算基础上，扩展指标测算对象城市至覆盖全国298个地级及以上城市。
- 根据指标数据情况进一步校对筛选，考虑数据可比较性及可获取性，去除4个直辖市和11个地级市。

$$283 = 22 + 5 + 5 + 251$$

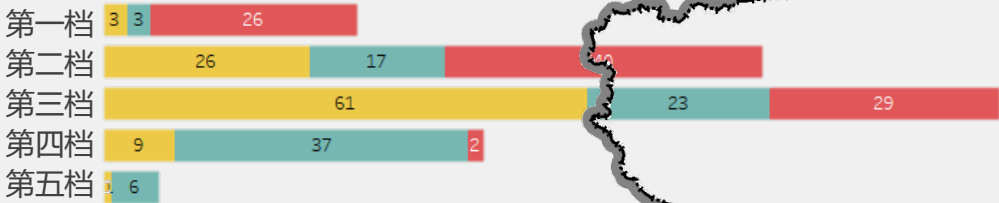
省会城市 自治区首府 计划单列市 其他地级市

- 省会（22个）：石家庄市、太原市、沈阳市、长春市、哈尔滨市、南京市、杭州市、合肥市、福州市、南昌市、济南市、郑州市、武汉市、长沙市、广州市、海口市、成都市、贵阳市、昆明市、西安市、兰州市、西宁市
- 自治区首府（5个）：呼和浩特市、南宁市、拉萨市、银川市、乌鲁木齐市
- 计划单列市（5个）：大连市、青岛市、宁波市、厦门市、深圳市
- 其他地级市（251个）

整体情况：

综合得分较高城市为沿海沿江城市及省会城市

按照自然断点法（Jenks Natural Breaks）对各市得分进行聚类分档可得：

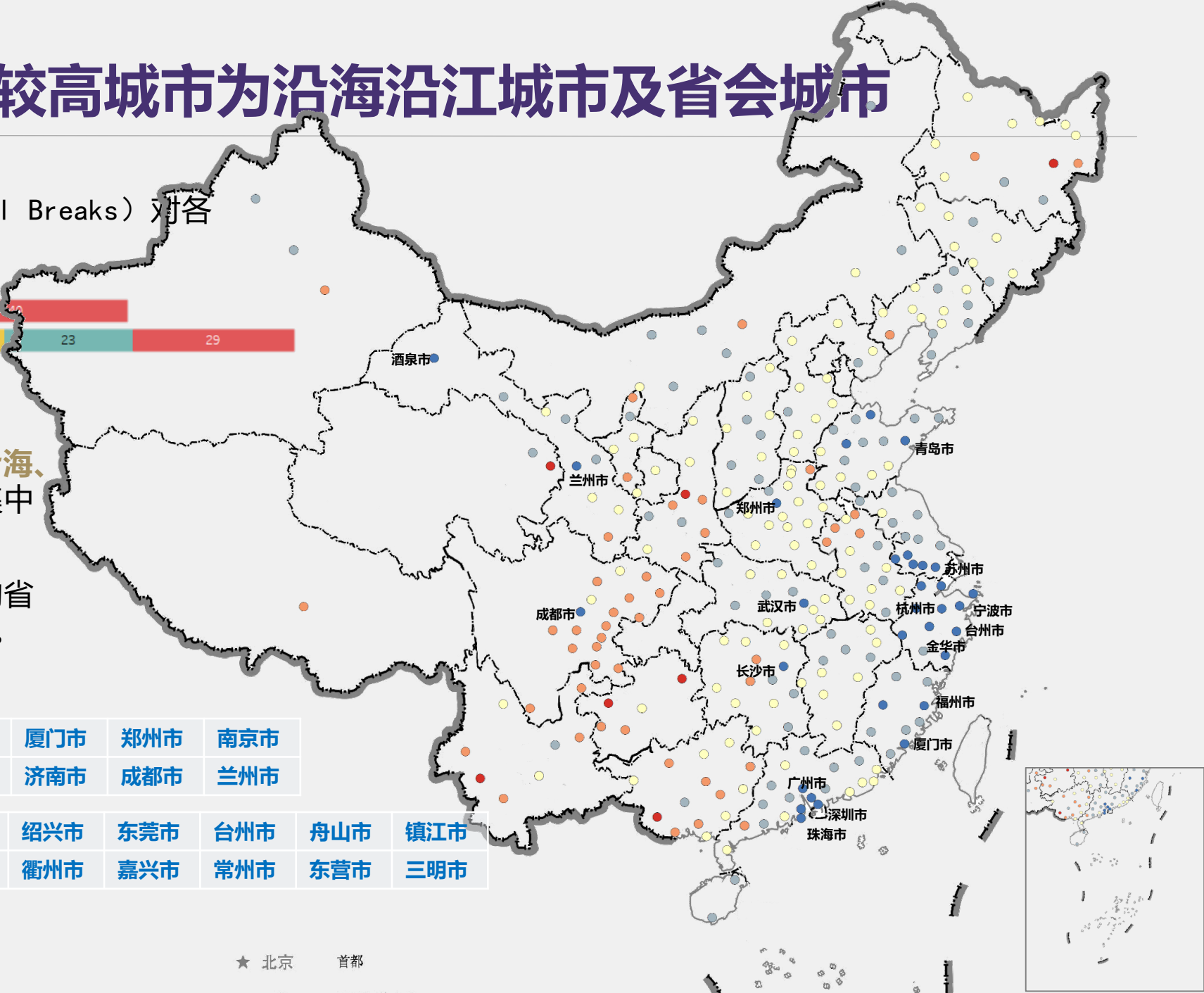


幸福指数得分靠前的城市基本沿海、沿江分布，第一、第二档相对集中于我国东部。

中心城市优势明显，我国西部的省会城市得分均优于省内平均水平。

第一档城市：

省会及计划单列市	杭州市	深圳市	宁波市	长沙市	厦门市	郑州市	南京市		
	武汉市	广州市	福州市	青岛市	济南市	成都市	兰州市		
地级市	金华市	苏州市	湖州市	温州市	绍兴市	东莞市	台州市	舟山市	镇江市
	无锡市	酒泉市	中山市	珠海市	衢州市	嘉兴市	常州市	东营市	三明市



整体情况：

全面小康目标基本达成，但仍未有综合得分达到优秀水平的城市

- ◆ 2020年，我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就，老百姓的获得感、幸福感、安全感更强更实在。
- ◆ 从分城市的幸福综合得分来看，目前各城市排名得分中第一梯队仅60余分，仍未有综合得分达到优秀水平（90分以上）的城市。

省会及计划单列市	总分	一般地级市	总分
杭州市	63.09	金华市	63.15
深圳市	62.17	苏州市	60.65
宁波市	60.68	湖州市	60.59
长沙市	60.10	温州市	59.64
厦门市	58.81	绍兴市	59.28
郑州市	58.39	东莞市	58.94
南京市	58.17	台州市	58.89
武汉市	58.01	舟山市	58.41
广州市	57.71	镇江市	58.40
福州市	56.94	无锡市	58.11

分层次分析：

西部地区在“个人家庭”圈层具备比较优势

- ◆ 从各档城市的分圈层平均得分来看，个人家庭圈层各档城市平均得分差距较小，而社会环境、人居环境平均得分梯度明显，尤其第一档城市在社会环境圈层平均得分与其他城市拉开差距。
- ◆ 从各圈层得分排名前列的城市分布情况来看，西部城市在个人家庭圈层排名靠前、城市规模相对较小。究其原因，排名靠前的城市在通勤、房价收入比等指标项上均胜于东部沿海发达城市，生活节奏、生活压力均相对较小。

三个圈层评价结果（排名前十）

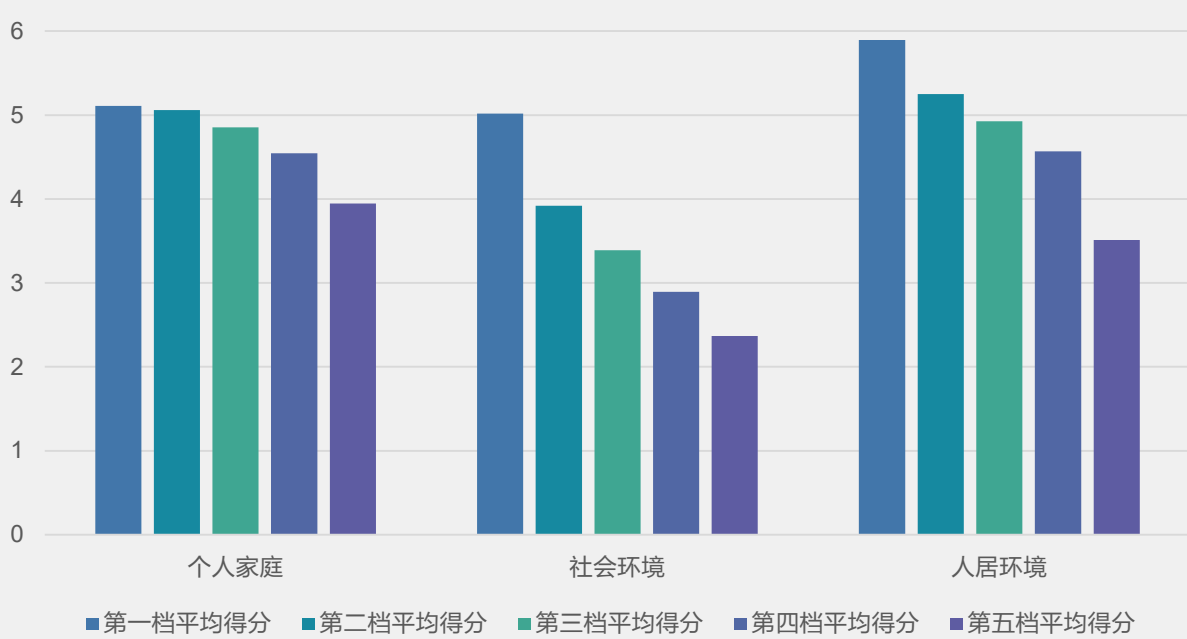
个人家庭	社会环境	人居环境
克拉玛依市	深圳市	福州市
朔州市	杭州市	金华市
酒泉市	苏州市	厦门市
呼伦贝尔市	广州市	佛山市
白银市	郑州市	深圳市
武威市	长沙市	东莞市
湖州市	珠海市	长沙市
金华市	成都市	杭州市
乌海市	南京市	珠海市
临汾市	佛山市	宁波市

位于我国东部

位于我国中部

位于我国西部

各档城市的分圈层平均得分



分层次分析：

东部地区I型、II型大城市在三个层次的需求满足方面均表现突出

- ◆ 从各档城市的分需求层次平均得分来看，生存需要各档城市平均得分差距较小，但得分与享受需要、发展需要较低；从三需求层次评价结果排名来看，排名靠前的多为I型、II型大城市，且大多位于东部沿海地区。
- ◆ 结合以上结论，溯源指标设计可以发现，浙江、广东等沿海发达省份以及省会城市、计划单列市等大城市，一是在基本保障（如五险覆盖率、失业率等）方面大多优于其他城市，二是在公共服务设施可达性、城市治理情况等方面切实提升了便民程度，与其他城市拉开了距离。

三需求层次评价结果（排名前十）

生存需求	享受需求	发展需求
深圳市	苏州市	深圳市
杭州市	杭州市	金华市
佛山市	呼伦贝尔市	舟山市
苏州市	东莞市	厦门市
长沙市	无锡市	宁波市
中山市	南京市	珠海市
厦门市	西安市	绍兴市
金华市	济南市	长沙市
珠海市	嘉兴市	杭州市
南京市	武汉市	福州市

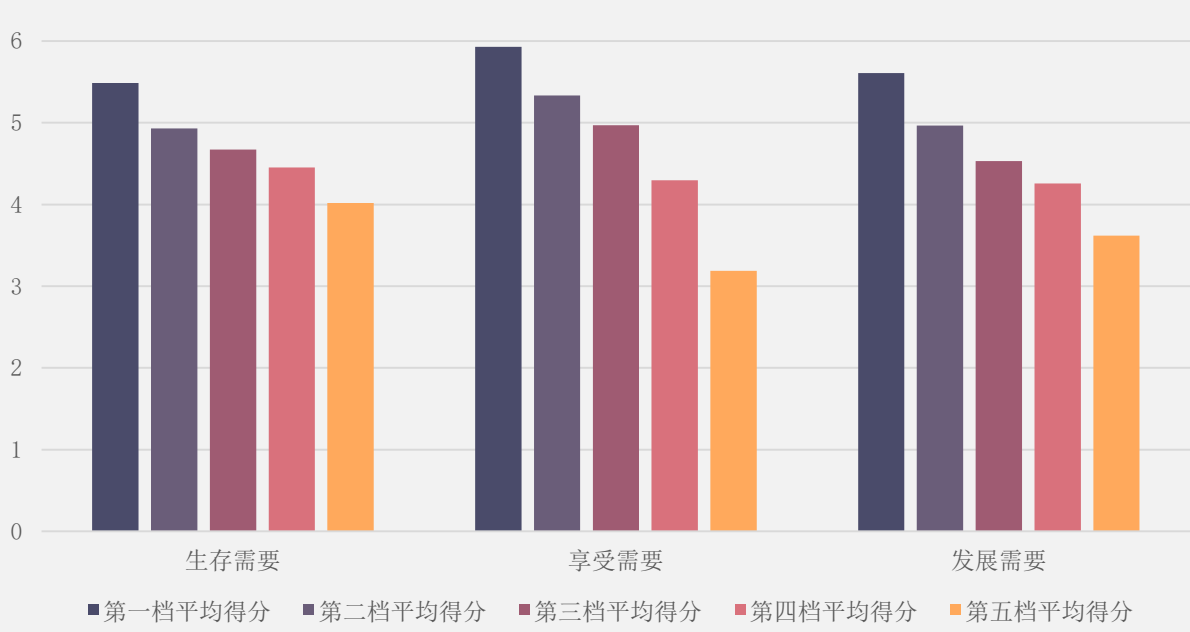
■ 超大、特大城市

■ I型、II型大城市

■ 中等城市

■ I型小城市

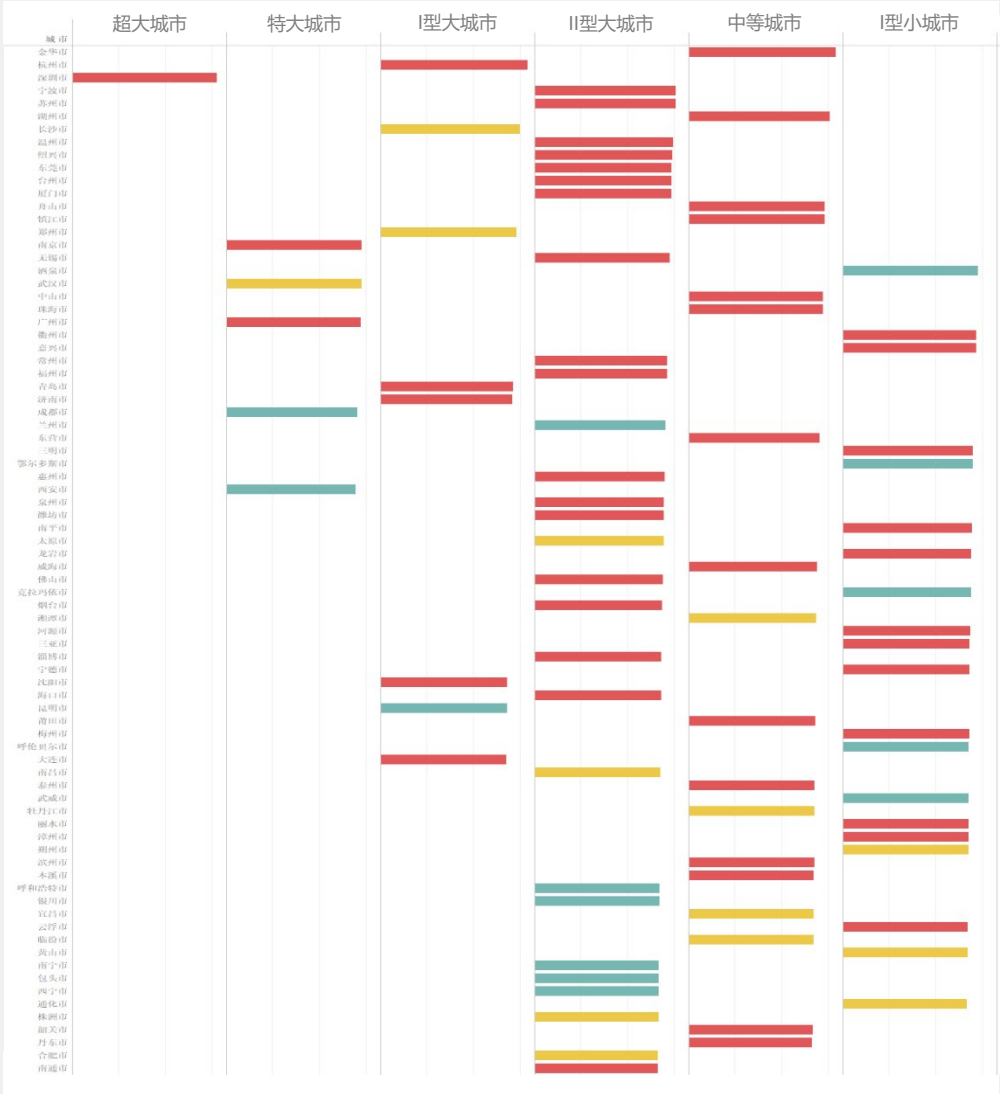
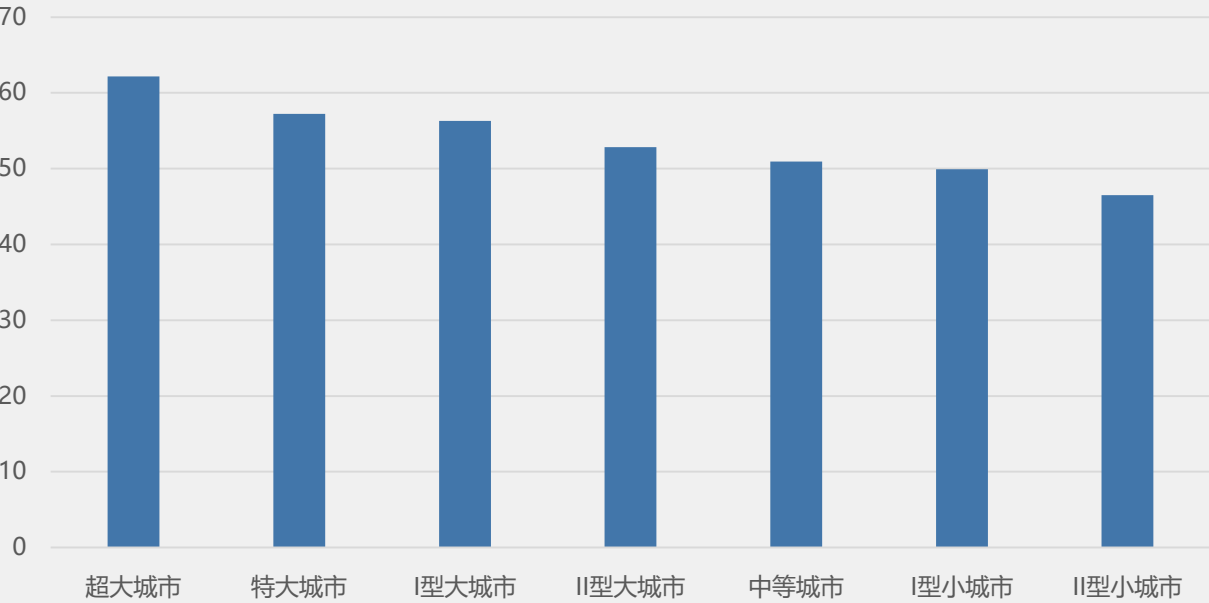
各档城市的需求层次平均得分



规模特征：

超大特大城市幸福感平均水平较高，部分II型大城市排名靠前

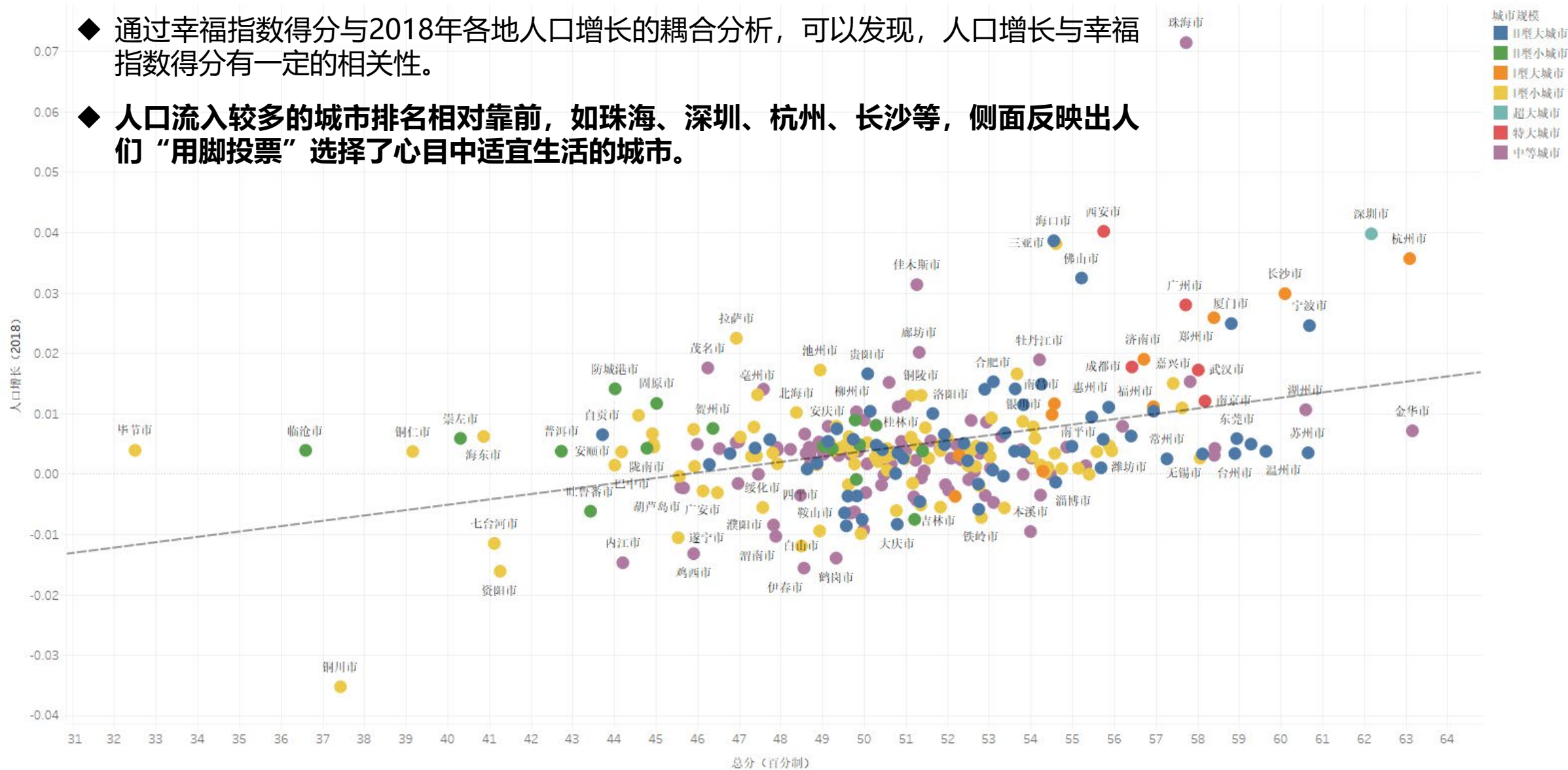
□ 尽管超大特大城市的幸福指数得分及排名相对靠前，但部分I型大城市与II型大城市的得分表现也可圈可点。如江浙一带涌现了一批如宁波、苏州、温州等排名相对靠前的城市，未来可期。



耦合分析：

幸福指数的提升，一定程度体现了对人口的吸引能力

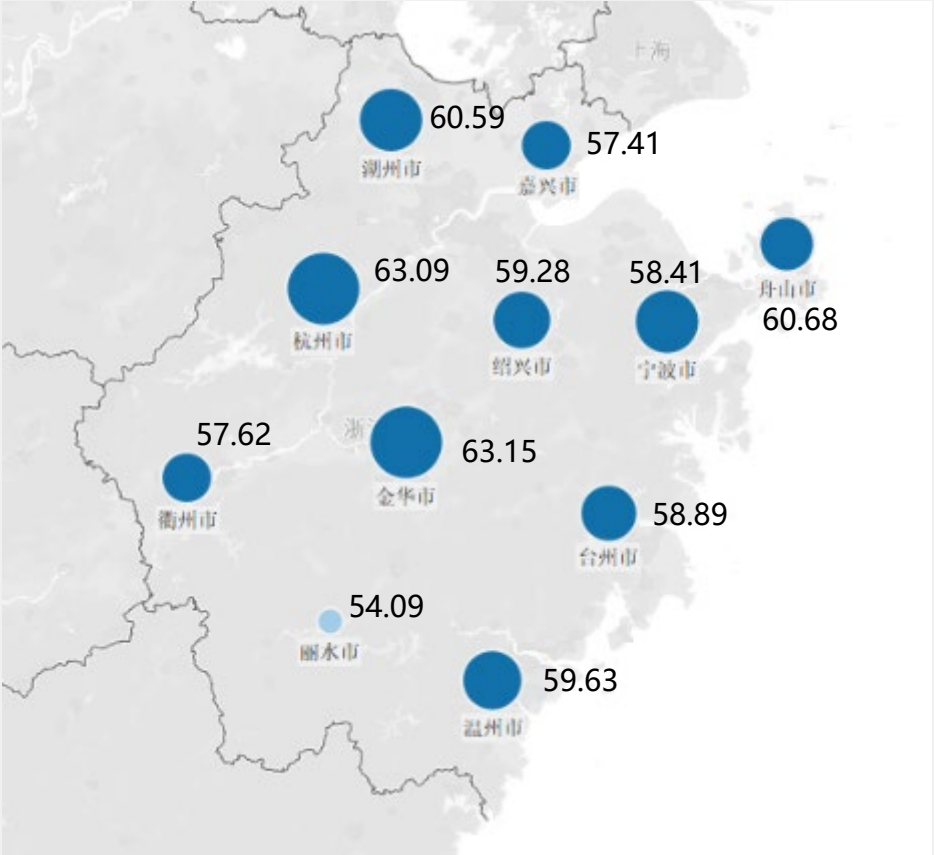
- ◆ 通过幸福指数得分与2018年各地人口增长的耦合分析，可以发现，人口增长与幸福指数得分有一定的相关性。
- ◆ 人口流入较多的城市排名相对靠前，如珠海、深圳、杭州、长沙等，侧面反映出人们“用脚投票”选择了心目中适宜生活的城市。



突出省域：

浙江省作为国家共同富裕示范区，引领作用显著

◆ 跟江苏省幸福指数得分较高的城市相对集中于苏南地区不同，浙江省全省表现均衡、省内分差较小，各市各有所长，国家共同富裕示范区引领作用显著。



◆ 政府的政策推动与引导有利于良好的社会氛围、积极的社会共识的形成。以志愿服务时长单项指标为例，浙江省各市的志愿服务时长在全国位于领先地位志愿服务活动种类多样、参与人数众多。

浙江省民政厅关于印发《浙江省志愿服务信用记录与管理办法（试行）》的通知（浙民慈〔2019〕156号）

ZJSP10—2019—0011浙民慈〔2019〕156号 各市、县（市、区）民政局：为规范我省志愿服务信用信息的记录和管理，促进志愿服务事业健康发展，我厅制定了《浙江省志愿服务信用记录与管理办法（试行）》，现印发给你们，请遵照执行。浙江省民政厅 2019年12月27日 关...

来源:浙江省人民政府门户网站 - 行政规范性文件 时间:2019-12-31

乐清市人民政府办公室关于印发《乐清市志愿者礼遇办法》的通知（乐政办发〔2020〕5号）

CYQD01-2020 十一次常务会议（此件公开发布） 各律师事务所：为湾区司法局、市律关事项通知如下：

来源:乐清市人民政府门户网站 - 规范性文件 时间:2020-04-22

关于成立龙湾区抗击疫情法律服务律师志愿团暨助力复工复产法律专家服务团的通知

各律师事务所：为湾区司法局、市律关事项通知如下：

来源:乐清市人民政府门户网站 - 规范性文件 时间:2020-04-22

关于开展2020年度文艺志愿服务定向结对计划的通知

区文联及下属各协会积极联系镇街开展结对服务，文艺志愿服务定向结对活动取得良好成效，受到广泛欢迎。经文联党组研究，决定开展2020年度文艺志愿服务定向结对计划，现将有关事项通知如下：一、...

来源:温州市西区政府 - 区部门、镇街文件 时间:2020-04-22

关于成立留下街道食品安全志愿者服务队的通知

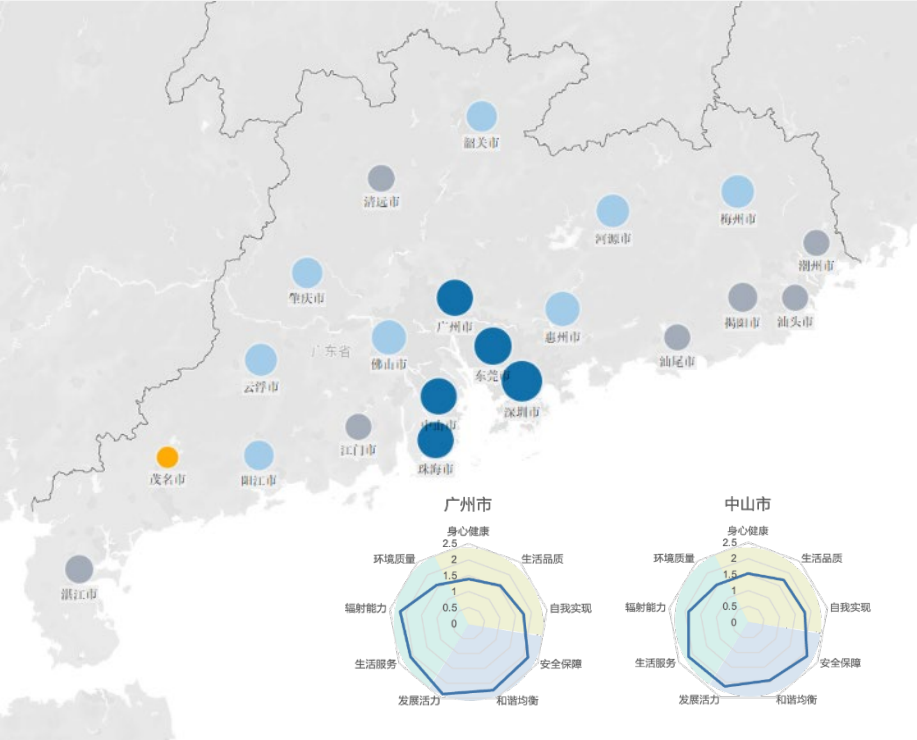
进一步扩大影响力，引导社会各界积极参与食品安全工作，建设机制健全、形式多样的食品安全体系，更好的推动街道食品安全工作。经研究决定，成立留下街道食品安全志愿者服务队。现将有关事项通知如下：一、...

来源:杭州市西湖区 - 区部门、镇街文件 时间:2020-04-22

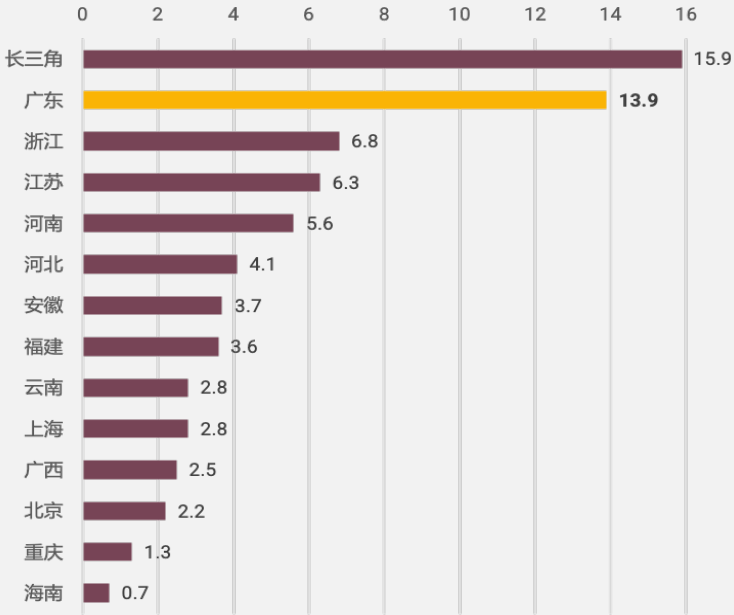
突出省域：

大湾区九城得分突出，宜居宜业湾区建设初见成效

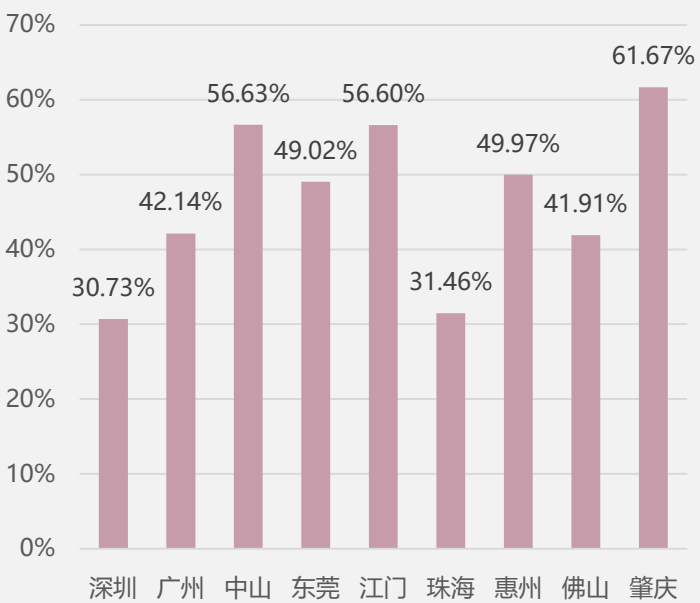
- ◆ 珠江口东西两岸幸福指数得分均较高，各版块得分相对均衡。深圳、东莞、广州、珠海、中山五市排名得分靠前。
- ◆ 一方面，良好的空气质量与绿化环境、便利的教育、医疗、文娱、体育休闲设施，为人们提供了宜居的生活环境。
- ◆ 另一方面，活跃的创新创业氛围、丰富的就业岗位等更高层次需求的满足，为人们实现自我价值提供了更多元的选择，可支配收入的持续增长也进一步提升了人们的获得感、满足感。



2020年各省市流动人口占全国流动人口比例
广东省是我国数量和规模意义上的流动人口大省



2019大湾区九城人均可支配收入占人均GDP比重
该比重略高于全国总体水平



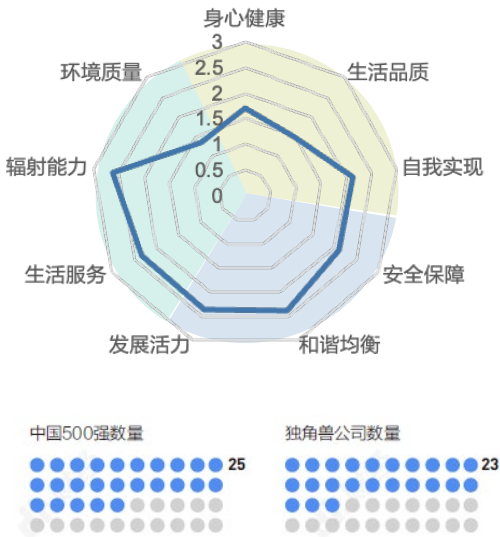
典型城市剖析：

杭州——省会城市幸福指数排名之首

作为近年来大热门的“新一线”城市，杭州更为均衡的发展也为来到这座城市的人们提供了更好的城市环境；凭借着互联网企业和优秀独角兽企业的崛起，更多的年轻人可以在这座城市找到生活与梦想的平衡点。

整体发展均衡，满足人民多样化需求

- 九类指标得分均衡，人居环境板块稍弱；低等级、中等级、高等级，不同等级需求均表现较好。
- 背靠长三角，铁路交通便捷程度高：**定期高铁运行车次、定期航班航线条数较多，1小时内就可通过铁路到达14个城市。
- 科研创新实力紧随一线：**专利授予量55539件，新增市场主体3586个，排名紧随北上广深四大一线城市；阿里巴巴、网易等顶尖互联网公司为年轻人提供了含金量较高的工作岗位与机会。



高等级路网密度较低，高水平公共服务仍有待提升

- 高等级路网密度较低：**高等级路网密度仅40.7%。
- 优质公共服务相对不足、有待提升：**26所三甲医院、40所高校、41所职业教育学校，特色、知名度等均有待提升。

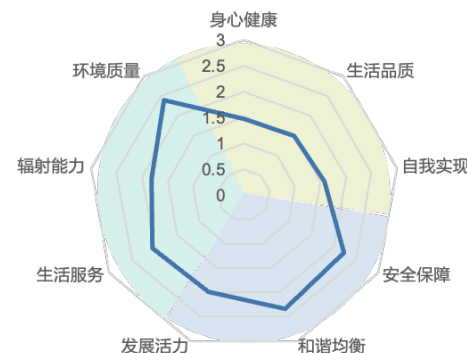
典型城市剖析：

珠海 —— 大湾区发展新热点

作为大湾区发展新热点、新节点，珠海加快由“小而美”向“大而强、大而优”的转型跨越将全面提升其综合实力，为实际优化城市生活质量及幸福度做出积极贡献。

城市活力不断增强，环境质量优秀

- 九类指标得分略有不均，环境质量得分突出。
- **“小而美”，环境质量较高：**珠海实现空气质量在全国重点城市中排名第二，城市绿化率近60%，将推进生态文明建设摆在突出位置并取得了较好成效，人民生活舒适度高。
- **城市竞争力不断进步：**作为广东省经济发展的“后起之秀”，珠海城市活力及经济竞争力不断增强，GDP增速及人才流入率屡居全省前列。



发展前景向好，配套服务有待提升

- **交通网络逐步完善：**虽珠海现有辐射能力有限，但随着内外交通网络的高速发展及建设扩张，珠海的联通能力将有大幅度提升，成为联通粤港澳深度合作的重要枢纽。
- **优质公共服务相对不足，有待提升：**为与其发展速度及规模相匹配，珠海应在社会服务及公共文化建设方面有更多投入，以多方面提升人民生活水平。

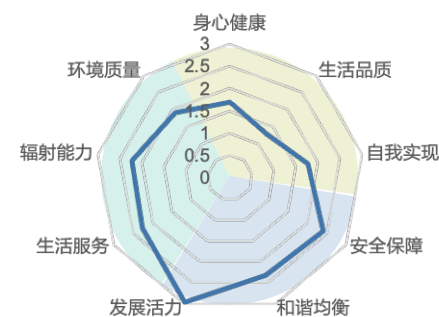
典型城市剖析：

深圳——发展机会与生活压力并存

作为中国最年轻、且汇聚了最多年轻人的城市，深圳不断展现着极强的创新生命力，综合竞争力位居全国前列。在孕育源源不断新机会的同时，营造高品质的生活环境，为拼搏的年轻人提供更好的平台。

创新创业氛围浓厚，城市环境便捷宜居

- 九类指标得分较为均衡，发展活力板块表现突出。
- 创新能力强，努力推动国际科技创新城市建设：**作为国家自主创新示范区，深圳拥有8000余科技企业。民营企业占97%，企业结构灵活多元，人才净流入为一线城市之首。
- 宜业宜居：**交通联通度、公共服务及商业密度均表现优异。市绿化率达50%以上，生活环境及生活质量有较好保障。



HUAWEI
ZTE中兴

Tencent 腾讯

TCL

dji

大疆创新

CEC

深圳中电

深圳诞生的上市品牌代表

生活成本逐年上升，生活压力、心理压力较大

- 房价高企，年轻人难以负担：**2020年，深圳房价收入比位居全国第一。住宅供需缺口巨大，超过80%人口选择租赁住房，高昂的居住成本对于年轻人收入压力较大。
- 竞争激烈，心理压力渐增：**时间就是金钱，效率就是生命，深圳速度下居民有关焦虑、抑郁等相关词汇网络检索率近年来居高不下，超六成深圳居民自认心理压力较大。

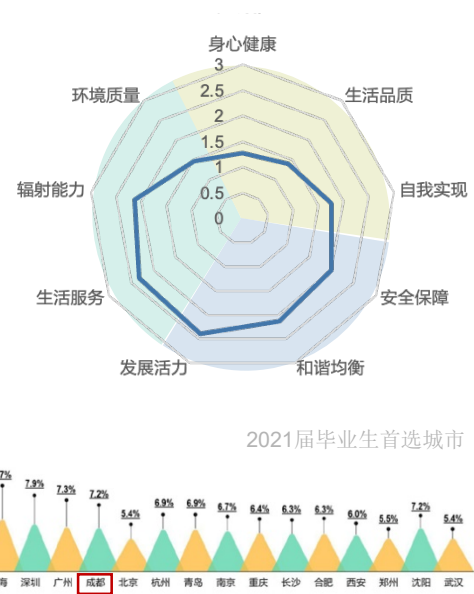
典型城市剖析：

成都——西部城市幸福指数排名之首

成都市相比于北上广深等一线城市，提供了足够多的就业机会、便捷的城市生活及压力相对较小的奋斗氛围，无疑这将成为吸引人才、留住人心的重要砝码，也是未来成都谋求发展的重要基石。

社区生活便利程度高，就业吸引力强

- **各类设施密度均衡，与社区关联紧密，可达性强：商业设施密度**表现突出，在住区周边一公里范围内的商业设施密度超越北京上海，仅次于广州深圳。**文娱设施**分布均匀，茶馆、棋牌室等文娱类设施相对数量较多，人民文化生活丰富多彩。
- **就业吸引力强，就业岗位丰富：**从当地千人以上规模公司的招聘比例和毕业生首选城市来看，成都受毕业生青睐程度及成都全年发布的招聘人数占比仅次于北上广深。



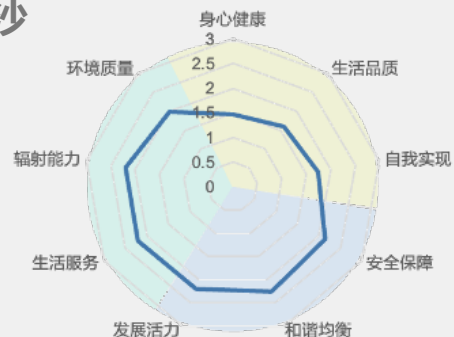
空气污染问题有待改善，社会服务积极性有待提升

- **空气污染情况不容乐观：**成都市PM2.5连续两年超过全国平均值，监管治理力度需加强。
- **社会志愿服务及社会组织数量有待提升：**在新一线城市中，成都的社会服务数量及质量仍有进步空间。

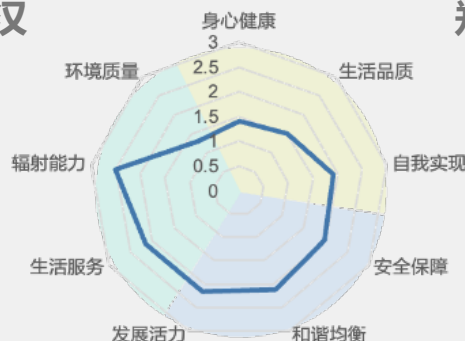
典型城市剖析：

长沙、武汉、郑州——中部新一线城市代表

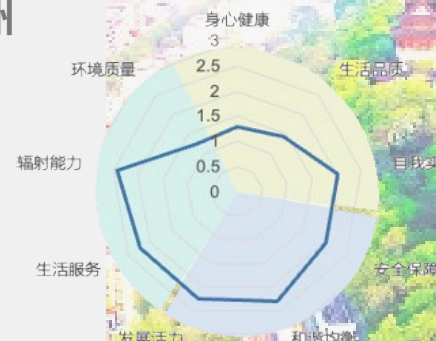
长沙



武汉



郑州



- 三地同为中部表现优异的代表性中心城市，指标得分存在相似性，均作为传统城市不断焕发出新的发展活力。
- 三地均有较好的内外部交通网络，与周边地区联系紧密，对要素资源配置起到枢纽作用；对周边城市有一定的辐射带动作用。
- 与一线大城市相比生活压力相对较小，社会服务及休闲人文活动较为丰富，人居环境普遍向好。
- 三地在就业及创新部门发展潜力巨大，随着政策支持的增加，在未来将提供更多就业岗位，吸引更多人才。

补公共服务短板，强环境质量弱项

- **公共服务质量：**长沙和武汉的公共服务设施分布相较于我国东部城市而言仍有一定的提升空间，作为省会城市及都市圈中心城市，应进一步提升公共服务质量、切实惠及民众。
- **环境质量存在进步空间：**长沙及武汉虽绿化率已超过40%，但随着人口增加，不断优化改善水质及空气质量，切实提升生活品质仍有进步空间。

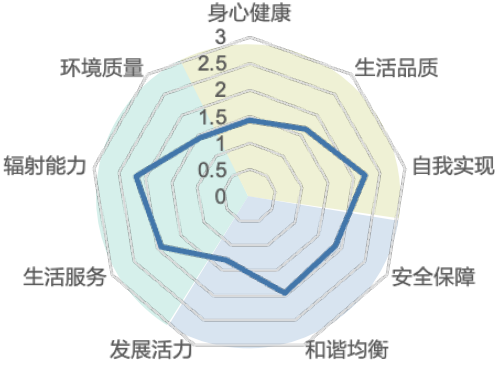
典型城市剖析：

兰州——西部极具潜力城市

处在都市圈培育阶段的兰州充满巨大的发展潜力，区域联系度和经济活跃度的不断提升将有助于兰州在未来实现更高质全面的公共服务及城市环境，成为西部地区的重要节点。

西部交通枢纽，文化氛围浓厚

- 兰州市九项指标存在一定程度的不均衡，其长项与弱项较为明显。
- 西部重要中心城市及交通枢纽**：作为甘肃省省会城市，兰州的辐射能力及内部公共交通系统较为发达高效，随着兰州城市圈发展的推进，“一小时经济圈”外延不断扩大。
- 公共文化服务质量较高**：兰州万人文博馆数量排名位居全国前列，作为甘肃特色文化的融合代表，兰州人民文化生活丰富，同时带动了旅游业高质量发展。



市场活跃度及就业市场活力较低，环境质量有待提升

- 发展活力较弱，人才留存率偏低**：兰州各类产业聚集度较低，缺乏有行业领导力的规模化产业及相关产业，尤其缺乏大型民营企业，同时，兰州的高校毕业生主要还是流向政府机关和国企，这就导致了中小企业人才和劳动力严重匮乏的问题。因此应加快产业结构转型，改善就业环境，提升人才吸引力及培养水平。
- 环境问题亟待解决**：由于兰州大规模的重产业发展，水污染及空气污染治理强度仍需加大，以提升作为中心城市的环境质量。



Part 06

幸福指数应用展望

不断完善 指数体系研究



以促进全体人民共同富裕为目标，持续追踪最新研究，不断更新幸福指数指标库



周期性开展人民幸福感相关的主观调研，贴合我国国情，调整指标系数



定期测算和发布国民指数报告，开展关键性指标的国际对标



拓展数据来源，提升数据测度的稳定性与指数评价的科学可信度

不断拓展 指数应用场景



国民幸福指数

构建和宣传中国人自己的幸福价值体系，具体刻画五位一体全面发展的实际成效，体现大国文化自信。



社区幸福指数

构建微观尺度的社区幸福指数促成对社区细颗粒数据的持续获取和积累，逐步构建社区尺度人口-空间-资源等的多口径关联数据库，助力精细化治理实现。



不同人群幸福指数

通过对应人群的幸福影响因子调研结果修正指标参数，并考虑从指标库中增补更具人群代表性的指标（专用指标），计算相应人群的整体幸福感。应用于多样化的任务内容，最终构建一个多尺度、多类型、持续性的评价体系，有效反映全体人民全面需求，有效指导实践工作。



区域/省级幸福指数

从人民幸福感的角度认识区域发展不平衡问题，以实事求是的态度寻求不同区域最迫切问题的解决方案。

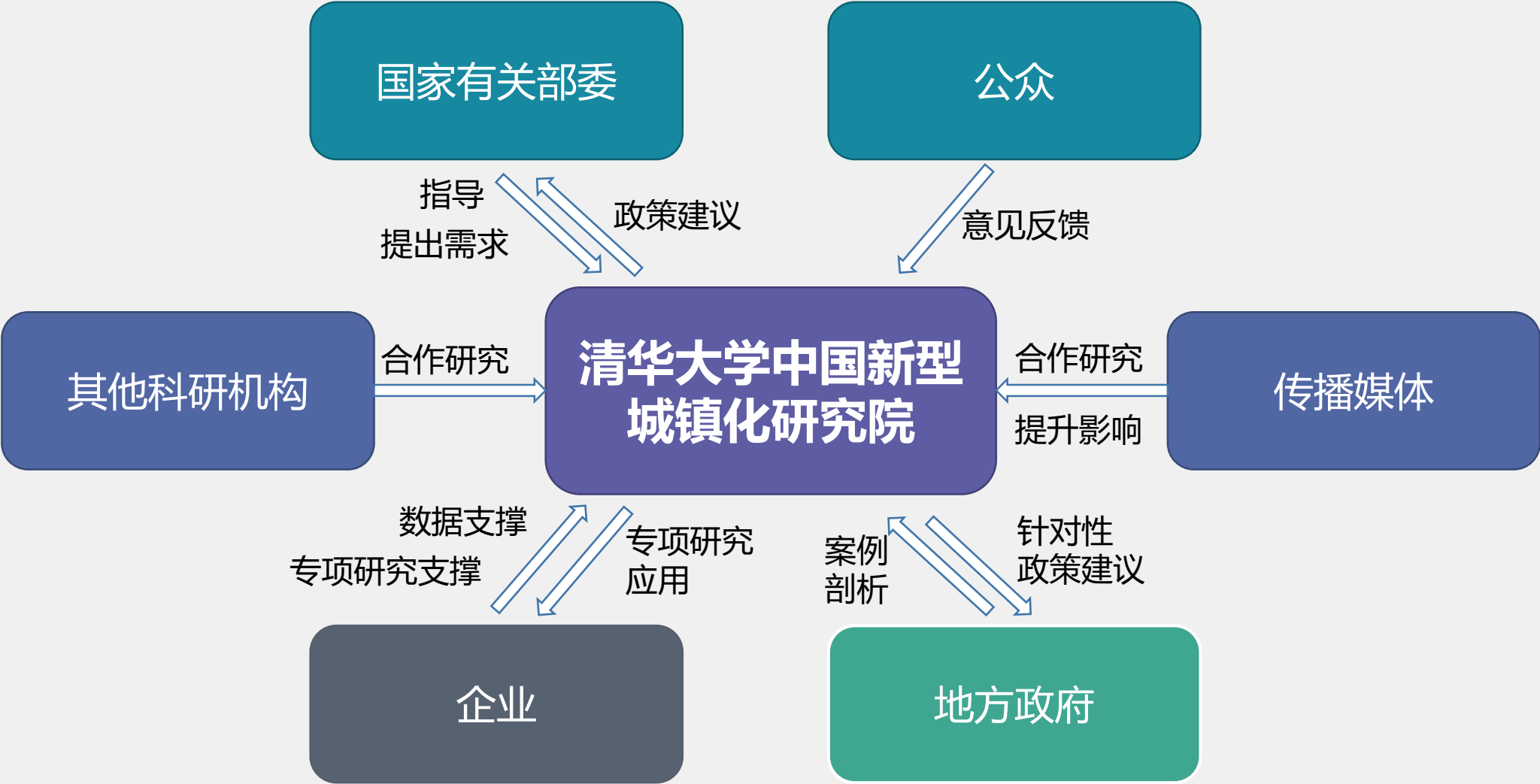


人民城市幸福指数

将人民幸福感的提升作为城市政府执政能力和水平的体现，助力从改进民生角度精确识别目前工作的短板和应优先解决的问题。



不断推动 指数成果转化



感谢 聆听



清华大学
Tsinghua University



清华大学中国新型城镇化研究院
Institute for China Sustainable Urbanization, Tsinghua University